

LAS APORTACIONES DEL COOPERATIVISMO CATALÁN

**EN CLAVE DE INTERCOOPERACIÓN INTERNACIONAL,
A PROCESOS DE PAZ y AL FORTALECIMIENTO DE
INICIATIVAS DE CAMBIO A NIVEL INTERNACIONAL**



LAS APORTACIONES DEL COOPERATIVISMO CATALÁN, EN CLAVE DE INTERCOOPERACIÓN INTERNACIONAL, A PROCESOS DE PAZ y AL FORTALECIMIENTO DE INICIATIVAS DE CAMBIO A NIVEL INTERNACIONAL

INVESTIGACIÓN

Josep M^a Navarro Cantero (COOPERATIVA LA FÀBRICA)

Juan Avila Escobar (CIUTAT INVISIBLE)

Annex 2: Dorys Ardila Muñoz i Martha Cecilia Gutiérrez (GESTAPAZ)

REDACCIÓN

Josep M^a Navarro Cantero (COOPERATIVA LA FÀBRICA)

Annex 2: Dorys Ardila Muñoz i Martha Cecilia Gutiérrez (GESTAPAZ)

DISEÑO Y MAQUETACIÓN:

Arianna Vindici

EDICIÓN

COOPERATIVA LA FÀBRICA



Este trabajo se ha hecho con el apoyo del Ayuntamiento de Barcelona, Dirección de Justicia Global y Cooperación Internacional

Ajuntament de
Barcelona



Este trabajo está sujeto a la licencia CC BY-NC-ND 3.0: Reconocimiento-NoComercial-SinObraDerivada 3.0 N

ÍNDICE

01. ANTECEDENTES	1
02. OBJETIVOS E HIPÓTESIS DE PARTIDA	3
03. METODOLOGÍA UTILIZADA	5
04. MARCO TEÓRICO	6
05. ANÁLISIS de las ENTREVISTAS	11
06. APORTACIONES Y SUGERENCIAS	18
07. BIBLIOGRAFIA	21
09. APÉNDICE 1	22
09. APÉNDICE 2	26

ANTECEDENTES



Desde el año 2016, la Cooperativa La Fábrica conjuntamente con otras asociaciones como GESTAPAZ, y cooperativas como La Ciutat Invisible impulsa una iniciativa para implicar al mundo del cooperativismo catalán en el proceso de paz en Colombia; asimismo, y fruto de la reflexión y de la maduración del proceso emprendido nos ha llevado a plantearnos y plantearles la necesidad estratégica de tener en cuenta y de forma especial las relaciones internacionales para fortalecer los proyectos y las dinámicas locales del cooperativismo, y del conjunto de las economías que denominaremos solidarias, y que consideramos necesarias para sustituir el modelo socioeconómico que por ahora es hegemónico en nuestras sociedades.

En este proceso han ido implicándose y colaborando la XES (Red de Economía Solidaria de Cataluña) y la Federación de Cooperativas de Cataluña (que en 2017 aportó una pequeña financiación a la iniciativa). El Instituto Catalán Internacional por la Paz (ICIP) que nos aportó una financiación en 2019 que nos permitió realizar una primera investigación activa entre cooperativas catalanas y administraciones públicas, y de la que se derivó un primer documento y publicación. [1]

Haciendo una breve memoria de las tareas desarrolladas desde 2016, observamos la siguiente cronología de actividades y trabajos significativos:

- En 2016 se invitó a Barcelona y a otros lugares de Catalunya al Secretario de Estado del Ministerio de Trabajo de Colombia para poder profundizar en el trabajo mencionado.

[1] La construcción de Paz en Colombia, y el rol de la economía solidaria en el proceso.

Esta visita permitió coordinar e implicar al Ayuntamiento de Barcelona (Comisionado de Economía Solidaria y Área de Justicia Social y Cooperación), la Agencia Catalana de Cooperación y agentes institucionales que han continuado realizando diversas tareas de apoyo, con viajes y estancias en Colombia a las que se ha contribuido desde Cooperativa la Fàbrica y desde GESTAPAZ con contactos y asesoramientos diversos hasta el día de hoy.

- Asimismo, un representante de La Fàbrica fue invitada por el Ministerio de Trabajo de Colombia en octubre de 2017 para participar en la Gira Sur-Sur, organizada en Bogotá, y que fue un espacio de diálogo en torno a la construcción de paz y de la reincorporación de los firmantes de acuerdos de paz desde la perspectiva de la economía solidaria, con la participación activa de diversas instancias gubernamentales, así como de las FARC y de la agencia ECOMUN creada a instancias de esta organización para impulsar el cooperativismo y otras economías en distintas regiones y localidades de Colombia.

Esta tarea ha sido posible gracias a la estrecha colaboración con la consultora y asesora del proceso de paz Dorys Ardila de GESTAPAZ, y al espacio colombiano de coordinación de más de 50 entidades (cooperativas y asociaciones), llamado Convergencia Alternativa Social y Solidaria por la Paz – CASSP- que se define como: “una alianza amplia y plural de organizaciones, procesos, saberes, experiencias, sectores y profesionales alternativos comprometidos con el buen vivir”.

- En 2019 se tuvo la oportunidad de disponer de un apoyo económico desde el ICIP, y de esta forma se pudo:
 - a.** elaborar un marco teórico y una hipótesis que encuadraron teóricamente la propuesta de investigación-acción, de la sensibilización y de intervención que nos proponemos llevar adelante;
 - b.** poner en valor todas las relaciones y contactos realizados y establecidos hasta ahora, sistematizando y organizando las aportaciones de todas las entidades y personas implicadas, en su momento;
 - c.** realizar una primera investigación-acción a nivel catalán que nos ha permitido establecer una sistematización y un diagnóstico activo y movilizador de las cooperativas catalanas que pueden estar interesadas en conformar un espacio informal de cooperativas y entidades catalanas comprometidas con el proceso de paz, a partir de el impulso de la economía solidaria y otras economías.
 - d.** desarrollar un trabajo de sensibilización y contactos con Administraciones Públicas y servicios Institucionales: Justicia Global y Comisionado de Economías Solidarias del Ayuntamiento de Barcelona; Dirección General de Cooperativas del Departamento de Trabajo y Empresa de la Generalidad; Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo de la Generalidad de Cataluña; ACCIÓ, servicio de promoción comercial exterior de la Generalidad de Cataluña.

- En 2020 se participó activamente en el Foro Social Mundial de las Economías Transformadoras, organizando algunos espacios propios relativos a la importancia de las economías solidarias en los procesos de construcción de paz en Colombia y en otros países y naciones.
- En 2020 también se participó de forma activa en la organización de las XVIII Jornadas sobre Colombia, LA ECONOMÍA SOCIAL y SOLIDARIA EN COLOMBIA, PAZ CON JUSTICIA SOCIAL, en el Marco de la Feria de Economías Solidarias de Cataluña (FESC).
- A lo largo de 2021 se han ido perfilando propuestas diversas y se han trabajado relaciones internacionales de forma que se pudiera volver a disponer de un presupuesto para impulsar una actividad de incidencia y sensibilización entre las cooperativas catalanas, de modo que el tema internacional tuviera una centralidad importante. Fruto de este trabajo es el proyecto actual que se está desarrollando a lo largo de 2022, LAS ECONOMÍAS SOLIDARIAS Y SUS APORTACIONES A LOS PROCESOS DE CONSTRUCCIÓN DE PAZ: EL CASO COLOMBIANO, con el apoyo de la subvención de Justicia Global del Ayuntamiento de Barcelona.

OBJETIVOS E HIPÓTESIS DE PARTIDA

El objetivo general que nos hemos marcado con este proyecto es desarrollar un proceso de diplomacia ciudadana entre los actores sociales clave de las economías solidarias y cooperativas barcelonesa y catalana, que permita contribuir, a partir de prácticas de intercooperación solidaria y de internacionalización económica socialmente responsable, al proceso de construcción de paz en Colombia, pero no sólo, ya que la pretensión del proyecto en estos momentos, y después de ir repensando y reformulando lo, desborda este objetivo genérico inicial y **busca generar una reflexión y un propósito de dinámica continuada. y por tanto de co-construcción de una estrategia internacional desde las economías solidarias y desde Catalunya, en concreto desde el cooperativismo catalán.**

Las economías solidarias y sus agentes sociales, como bloque histórico contrahegemónico, pueden contribuir de forma más sostenible y eficaz a hacer posible que un país, nación o territorio disfrute de una soberanía plena a todos los niveles, así como de una justicia social plena y global entre las personas y entre éstas y lo que denominamos naturaleza. Esto será posible, necesariamente, a partir de una globalización pluriversal contrahegemónica, y a partir de un programa sostenido y continuado de intercooperaciones internacionales.

El objetivo específico del actual proyecto **busca, pues, sensibilizar, concienciar y sobre todo implicar a estos actores sociales, que tendrán que ser referentes de la construcción, consolidación y estructuración de un bloque histórico que impulse y acompañe procesos de intercooperación, bajo el nuevo paradigma económico-social que proporcionan las ESS.** En este sentido, las economías solidarias (múltiples y diversas en otros lugares y contextos, y en el nuestro encarnadas sobre todo por el Cooperativismo) deben facilitar de forma consistente un escenario mucho más satisfactorio para superar las vulneraciones de los Derechos humanos, y alcanzar la justicia económica, ambiental y de género.

Este documento que tienes en tus manos pretende dar cuenta de la investigación-acción desarrollada en el marco de este proyecto; fijar un marco teórico de referencia, y fundamentar las tareas concretas que se desarrollarán de sensibilización, información, y concienciación relativas a motivar al mundo cooperativista y de las ESS en iniciativas diversas de carácter internacional y de intercooperación internacional. La hipótesis inicial de la que partimos es que en las estrategias [2] actuales de implantación y fortalecimiento del cooperativismo barcelonés y catalán, prácticamente ni se habla, ni se menciona la necesidad de construir una estrategia internacional que dé plena consistencia a la práctica local y concreta del movimiento cooperativo en Catalunya, que por un lado es lógico que consolide y de entrada priorice, pero que por otro lado, es del todo necesaria la dimensión internacional (Internacionalista, de intercooperación internacional, o de globalización pluriversal de economías no hegemónicas) para vislumbrar un proyecto a largo plazo de sustitución de las relaciones sociales condicionadas por unos valores y una lógica capitalista. Asimismo, es imprescindible construir un marco internacional de intercooperación entre economías solidarias diversas (pluriversales) para generar un espacio de diálogo, de intercambio de saberes, de aprendizajes, y de retroalimentación a partir de experiencias diversas y concretas aplicadas y desarrolladas en diversos contextos, y a partir de tradiciones y trayectorias socioculturales diversas.

[2] Uno de los ejemplos más significativos y notables sería la estrategia ESS 2030, donde no se hace mención alguna a la dimensión internacional, ni como prioridad, ni como eje necesario, a nuestro entender, para darle sentido, dimensión y impacto a una estrategia consecuente desde la perspectiva de implantar y sostener un ecosistema de economías solidarias que realmente aspire a sustituir al paradigma económico actualmente dominante.

METODOLOGÍA UTILIZADA

La metodología utilizada en esta iniciativa está basada en la investigación- acción. Ésta nos permite, a través de las entrevistas en profundidad que se han realizado, conocer las características, capacidades, motivaciones, singularidades, intereses y predisposiciones de los distintos agentes. Estos conforman una muestra significativa respecto del universo de la economía solidaria y de otras entidades/instituciones (catalanes, y otras internacionales) que, sin formar explícitamente parte de este universo particular, podrían implicarse en estas dinámicas y en la iniciativa que se impulsa.

La investigación-acción, tal y como se ha desarrollado y se ha puesto en valor, es un proceso de intervención propiamente dicha, por lo que a través de la entrevista (herramienta principal y clave de la metodología) ya se produce una reflexión inducida sobre la práctica específica de los distintos agentes entrevistados.

También se produce un proceso informativo y de sensibilización de los agentes implicados en el proceso de investigación.

Se han realizado 24 entrevistas en profundidad.

Asimismo, en la primera fase del proceso metodológico se ha llevado a cabo una revisión bibliográfica y documental, una identificación de actores potenciales a ser entrevistados, la realización de las entrevistas (presenciales y on line), para proceder, finalmente, a la sistematización del marco teórico y de la información de fuentes secundarias; y al análisis concreto de las entrevistas realizadas.

MARCO TEÓRICO

DEL QUE PARTIMOS

01. El momento histórico que nos toca vivir y del que partimos en estos momentos.

En estos momentos podemos decir que nos encontramos en un contexto de crisis histórica y estructural; algunos han hablado de crisis civilizatoria [3], “esta crisis requiere de una profunda toma de conciencia cultural y de la reorganización de las relaciones, tanto en el seno de cada sociedad, como entre las sociedades de todo el mundo, así como entre los seres humanos y el resto de la llamada naturaleza” [4]. Esta inmensa crisis que amenaza de colapso en algún momento, con episodios seguramente secuenciales de crisis generalizada, como se ha podido observar con la actual pandemia, que según varios autores [5] es atribuible en gran parte a la desestructuración de los ecosistemas debido al impacto de un modelo económico abocado a la destrucción sistemática de la naturaleza. En este contexto están surgiendo multitud, miles, de iniciativas y propuestas concretas, factibles, que no son sólo teóricas sino que se plasman en programas, proyectos, experiencias que “aparecen en los márgenes socio- políticos tanto desde la periferia colonial como en la misma periferia interior del capitalismo” [6] del Norte global.

02. Las aportaciones y potencialidades de las economías solidarias, del cooperativismo y de otras propuestas económicas pluriversales y no hegemónicas.

En este proceso de consolidación de propuestas e iniciativas surgidas al margen de lo hegemónico visualizamos el movimiento cooperativista como una posibilidad y una potencialidad que no es nueva, por supuesto, con más de un siglo de existencia, con numerosas experiencias en todas partes, sobre todo en Europa, y en aquellos territorios donde la impronta de matriz cultural y civilizatoria europea arraigó. Las propuestas y sugerencias teóricas y prácticas del cooperativismo forman parte, como ya se ha mencionado, de un conjunto más amplio de propuestas.

[3] Por ejemplo Martí Boada, doctor en Ciencias Ambientales, geógrafo, naturalista y asesor científico de la UNESCO.

[4] Pág 37; *Pluriverso*.

[5] Boaventura de Souza Santos, *El futuro comienza ahora*.

[6] Pág 38; *Pluriverso*

Como menciona la socióloga mexicana Raquel Gutierrez, proponiendo el concepto de redes o tramas comunitarias: “(...) *la multiplicidad de mundos humanos que pueblan y engendran al mundo según diversas normas de respeto, colaboración, dignidad, amor y reciprocidad, que no están completamente subordinados a la lógica de la acumulación capitalista, aunque con frecuencia sufran sus ataques o estén abrumados por ella (..) estos entramados comunitarios (..) se encuentran en diversos formatos y concepciones (..) Incluyen las diversas e inmensamente variadas configuraciones colectivas humanas, algunas de ellas antiguas, otras más recientes, que otorgan sentido y aportan lo que en la filosofía política clásica se conoce como espacio sacionatural*” [7]

Asimismo, si seguimos la propuesta teórica que nos sugiere **Boaventura de Sousa** a partir de su aportación teórica contenida en *Epistemologías del Sur* [8], uno de los conceptos importantes que propone es el de la sociología de las emergencias que consiste en valorar tanto en la teoría como en la práctica, “*las semillas de esperanza emergentes, el florecimiento de alternativas que se van multiplicando en el mundo ya las que ni el conocimiento dominante ni los medios dominantes prestan mucha atención... a partir de éstas se irá componiendo un nuevo mosaico y un nuevo horizonte donde se podrá visibilizar una nueva propuesta civilizatoria*” [9]. En este sentido, la extensión y práctica del cooperativismo en Catalunya es un ejemplo en esta línea, a condición de que este cooperativismo sepa mantener una equidistancia prudente respecto a las pretensiones asimiladoras por parte tanto de una institucionalidad neoliberal, como de un mercado empresarial y de un modelo económico hegemónico que sólo buscan en el cooperativismo la nueva forma de incentivar el emprendimiento y la actividad de “crecimiento” económico, buscando indicadores de éxito de las políticas neoliberales, bien por el número de puestos de trabajo generados, o por los indicadores puros y simples de facturación. [10]

03. La economía podría ser “el arte de vivir y vivir bien” [11]

Así pues, en el momento histórico que vivimos y en el contexto que nos toca vivir se van consolidando, o se van rescatando, o se van manteniendo experiencias pluriversales que conforman una tupida red de expresiones de un mundo que nace, o que nunca había desaparecido.

[7] Pág 49; *Pluriverso*.

[8] Boaventura de Sousa Santos; *Epistemologías del Sur*.

[9] Boaventura de Sousa Santos; *El futuro comienza ahora*.

[10] Es evidente que el cooperativismo como modelo de organización para hacer economía persigue necesaria y lícitamente la creación de puestos de trabajo (sólo faltaría), y necesariamente busca disponer de una facturación adecuada que haga sostenible una empresa, ahora bien, la lógica capitalista al estar basada sobre el individualismo competitivo y en el espíritu emprendedor condicionan las relaciones sociales, por lo que hay que ser conscientes de que debe escaparse de estos condicionamientos y procurar promover otras economías solidarias, agroecológicas, comunitarias, campesinas... Por tanto se debe estar siempre muy atentos a los valores, criterios y ética del cooperativismo como propuesta contrahegemónica.

[11] Frase atribuida a Manfred Max Neef

En este sentido, fue un acierto encomiable que en [los acuerdos de paz de La Habana](#) de 2016 entre las FARC y el Gobierno Colombiano, se hiciera una amplia referencia al acompañamiento socio-económico del proceso de construcción de paz desde una lógica poco habitual hasta el momento, haciendo recurso a las economías solidarias, y en concreto a multiplicidad de economías llamadas solidarias o no- hegemónicas, y por supuesto al cooperativismo. Los acuerdos de paz tuvieron el acierto de abrirse a la pluridiversidad cultural y civilizatoria de Colombia, incorporando prácticas amerindias, afrodescendientes, comunitarias, campesinas, economía feminista, etc.

Los autores **Manfred Max-Neef** y **Philip B. Smith** consideran que actualmente “lo que tenemos son dos mundos paralelos. Uno centrado en la política, la competencia, la codicia y el poder, que parece tener todo bajo su control; y otro interesado en la equidad, el bienestar, el respeto por la vida y la solidaridad, que no controla nada, pero que crece y se expande como un imparable movimiento subterráneo de la sociedad civil. El primero, a pesar de su abrumador poder y presencia es, debido a su rigidez, puro dogmatismo y fetichismo del crecimiento, vulnerable e insostenible, como lo demuestran sus crisis cada vez más profundas; mientras que el segundo, debido a su dispersión, a su diversidad, a su feroz independencia y a su caótica estructura, no puede ser descabezado ni puede colapsarse”. [12]

04. Globalización versus internacionalismo o intercooperación-internacional

Esta red internacional de experiencias e iniciativas vivas y en crecimiento conformaría lo que podríamos llamar un amplio movimiento que necesita establecer vías de diálogo, de intercambio de saberes y experiencias, de relaciones. Habrá que fortalecer una potente red de solidaridad transcontinental que favorezca la intercooperación en este nivel.

En un reciente encuentro *on line* promovido en el marco del presente proyecto (Encuentro de Cooperativas de Cataluña y Colombia, mayo 2022), un dels ponents colombians, **Guillermo Arboleda Gómez**, uno de los ponentes colombianos, Guillermo Arboleda Gómez, nos recordaba que el nuevo agente de la economía neoliberal y capitalista es la empresa en red y en plataformas. La propuesta de Guillermo es superar la dispersión del sector social solidario de la economía solidaria a nivel local y internacional; su propuesta es que se deben impulsar redes de colaboración y trabajo basadas en la confianza, tejer redes articulando actores dispersos y por tanto energías dispersas, integrar lo «desintegrado», y en este sentido menciona ejemplos que ya están funcionando al respecto en China, en Corea, en Japón y en Italia. También la experiencia al respecto del organismo estatal colombiano UAEOS.

Guillermo cita, en su aportación, al filósofo colombiano Estanislao Zulueta:



«Hay un tipo de miseria que es más triste que todas y es esa misma cuando no es vivida en forma de solidaridad, sino en la dispersión.... Esa miseria de la dispersión, del aislamiento, de la separación, es una miseria más triste que todas, porque es la miseria sin esperanza»

[12] Pág 207; Manfred Max.

Como se apuntaba hace años en un libro colectivo sobre el cooperativismo catalán, *“frente a la globalización actual, de carácter ultracompetitivo, la economía social en particular (...) debe reivindicar (...) la globalización cooperativa, una globalización cooperativa, una globalización de abajo a arriba, no capitalista, sino democrática, igualitaria y solidaria(...)*. [13]

De hecho, lo que llamamos global desde la perspectiva de la modernidad occidental, siempre ha sido un localismo globalizado. [14]

Por tanto, no estamos hablando de ningún tipo de globalización alternativa, ni de internacionalización de la economía siguiendo la lógica de vender en mercados internacionales, sino de avanzar en *“articulaciones pluriversales que crean sinergias entre ellas (...) Nosotros imaginamos una confluencia mundial de alternativas, generadora de estrategias para la transición y que incluya un sinfín de pequeñas acciones cotidianas que conduzcan a una gran transformación”*. [15]

Podemos hablar, asimismo, de construir un entramado de relaciones, conexiones, articulaciones y por tanto pasamos a construir mosaicos entre ideas y prácticas diversas, avanzamos en aquella propuesta de la ecología de saberes y aprendizajes recíprocos. [16]

05. El cooperativismo catalán referencia histórica y realidad viva

“A partir de la solidaridad y la ayuda mutua, las cooperativas se convirtieron en instituciones sociales de primer orden y organizaron la economía de miles de familias trabajadoras siguiendo los principios de la democracia económica. A partir de la fórmula autogestionaria, mejoraron la vida de sus miembros, aspirante a sustituir las relaciones sociales capitalistas por la práctica de la cooperación”. [17]

El cooperativismo catalán, tanto el más histórico como el más actual, siempre ha estado orientado a generar propuestas concretas, tanto organizativas en cuanto a la forma de producir y organizarse, como de consumo, así como de construir relaciones socio-económicas antagónicas y no-hegemónicas. Su trayectoria y consolidación en Catalunya se hizo en diálogo y aprendizaje respecto a experiencias internacionales, y sus valores y principios cooperativos forman parte a lo largo de la historia de los acuerdos internacionales adoptados, teniendo como referencia la ACI, y otras redes de dimensión internacional.

[13] Pág 218; *La dimensió cooperativa*

[14] Veure Boaventura *"El futuro comienza ahora."*

[15] Pág 43; *Pluriverso*

[16] Boaventura de Santos (...) *del diálogo entre todos estos conocimientos nacerá una ecología epistémica en sintonía con las demás ecologías que se deben construir en la transición paradigmática (...)* Las ecologías epistémicas no son conocimientos totales o totalizadores, son más bien mosaicos de conocimientos que permiten una conciencia más elevada y más amplamente compartida de las limitaciones de lo que sabemos sobre nosotros y sobre el mundo” (Pág. 349) *"El futuro comienza ahora."*

[17] Pag 18 *Un barri fet a Cops de Cooperació. El Cooperativisme obrer al Poblenou.*

Entre los principios que han guiado siempre esta práctica del cooperativismo encontramos el principio de la “necesidad de cooperación entre cooperativas, tanto a nivel local, como nacional e internacional, para fortalecer cada cooperativa en particular, y el movimiento cooperativo en su conjunto”. [18]

És una exigència d'intercooperació necessària.

El cooperativismo catalán, siempre ligado al movimiento obrero del país, con un componente específico muy claro relacionado con el pensamiento libertario, aunque no exclusivamente, ha perseguido siempre “un paradigma (..) que debe plasmarse en una sociedad mundial postcapitalista sustancialmente más democrática, igualitaria y fraternal que la presente y actual, y hacer de la autoorganización uno de los ejes vertebradores de la vida social y política(..) [19]

La moral social cooperativa en Catalunya se fundamenta históricamente en unos valores básicos que, de acuerdo con la **Declaración sobre Identidad Cooperativa** aprobada en Manchester, son por un lado, la autoayuda y la ayuda mútua, la autorresponsabilidad, la democracia, la igualdad, la equidad y la solidaridad, así como la honestidad, la transparencia, la responsabilidad social y la preocupación por los demás. En este sentido, cabe remarcar el valor de la solidaridad “que comprende tres dimensiones: con la sociedad, con otras cooperativas y entre los socios(..)” [20]

La promoción y la búsqueda de solidaridad para facilitar la sostenibilidad y solidez de fórmulas cooperativas, o de organización económica no capitalista es algo fundamental y estratégico en los planteamientos habituales del cooperativismo catalán, y del internacional, así en palabras del presidente de la ACI “*las cooperativas son empresas que responden en forma práctica a través de acciones adaptadas a su entorno y las circunstancias locales. Al mismo tiempo, las cooperativas están conectadas con el mundo a través de una red de relaciones que reconoce realidades distintas sin reclamar la superioridad de una cultura particular sobre otra*”. [21]

[18] Pág 132 *La dimensió cooperativa*

[19] Pág 133 *La dimensió cooperativa*

[20] Pág 128 *La dimensió cooperativa*

[21] Iru Courier 1/05; pág 19

ANÁLISIS

DE LAS ENTREVISTAS REALIZADAS

Del análisis de las entrevistas realizadas con las cooperativas entrevistadas a lo largo del trabajo de investigación-acción desarrollado, se ha podido establecer la siguiente tipología de cooperativas en su relación con la construcción de relaciones internacionales, así como en sus concepciones y propuestas de intercooperación internacional.

a. Cooperativas y entidades diversas creadas e impulsadas sobre todo y fundamentalmente por personas procedentes de Países del Sur Global.

Son las cooperativas que agrupan a población catalana y barcelonesa procedente sobre todo de países africanos, cooperativas que se han constituido en Barcelona, y que de entrada buscan dos objetivos fundamentales, pero no únicos; uno sería proporcionar trabajo de cierta calidad a sus socios- trabajadores y colaboradores, y otro facilitar la regularización administrativa y obtención de permiso de residencia y trabajo también a sus asociados y/o colaboradores. Pero, ya se ha dicho, que no sólo. Estas cooperativas parten de una clara posición estratégica respecto a los temas internacionales, pues se sienten plenamente vinculadas a la necesidad de pensar la relación entre lo local y lo global/internacional, así como de impulsar iniciativas internacionalistas o de intercooperación con los sus territorios de origen, como necesidad lógica y consustancial a su proceso migratorio y a su proceso y reflexión de ir y volver.

Sobre la idea o el concepto de la Internacionalización:

La concepción de estas cooperativas sobre su trabajo internacional, ya se ha comentado anteriormente, es inherente a su existencia como cooperativas y organizaciones porque se sienten parte de un entramado relacional que liga su labor en Catalunya y Barcelona con sus iniciativas en los lugares de origen, de una forma cotidiana, habitual y “natural”; su reflexión y aportaciones colocan en el centro de las iniciativas internacionales posibles y potenciales con sus países y territorios de origen, su potencial como personas y como organizaciones.

Así Cooperativa Abarka nos dice lo siguiente:



“lo que proponemos desde Abarka es que ante todo se les vea, a ellos y sus organizaciones, como expertos, como personas y asociaciones con autoridad. Por tanto, sería importante que cualquier iniciativa en Senegal (por poner un ejemplo de país) debe tenernos a nosotros, senegaleses, como expertos. Construiremos espacios de soberanía y control. Espacios de diálogo e intercambio donde tengamos un reconocimiento.” [22]

Diomcoop señala lo siguiente en esta misma línea:



“Su idea es superar la cooperación y ayudas habituales que tienen muchos condicionantes, a su juicio, o muchos intereses.... Quieren sostenibilidad propia y producción propia, autogestionada y autocentrada. [23] .

Cooperativa Top Manta, señala que:



“A su juicio la internacionalización no puede ser como la “globalización”, que no tiene en cuenta cuestiones como el comercio justo, (necesitamos) una internacionalización que sea justa para nuestros países (del sur global). [24]

Sobre otros aspectos significativos y sustanciales:

Algunas reflexiones significativas que pueden aportar elementos clave para concretar un programa de relaciones e intercooperaciones internacionales:

Para la Cooperativa ABARKA la lógica de la colaboración internacional



“NO es el de ayudar ni de salvar., sino realizar transferencias o intercambios de experiencias, técnicas, proyectos, saberes, conocimientos...” [25]

La Cooperativa TOP MANTA, considera que “El cooperativismo implica



compartir no explotar. Por tanto, quisieran promover los valores del cooperativismo y sus prácticas, en todas partes., y romper con la idea del capitalismo.” [26]

b. Cooperativas y entidades diversas que desde su creación tienen una orientación claramente internacional, o que de entrada ya contemplan la intercooperación-internacional como parte de su estrategia cooperatista.

Algunas cooperativas, y así lo expresan ellas mismas, no se pueden desligar del contexto internacional y mundial en el que actúan y trabajan cotidianamente, *“ahora mismo no puedes pensar una empresa sólo desde lo local porque cotidianamente recibimos y entramos en contacto con personas de todo el mundo, por lo tanto hay que incluir a personas que vienen de todas partes y por tanto hay que estar abiertos a la dimensión internacional” [27]* también porque sus miembros activos, por

[22] Entrevista a la Cooperativa Abarka

[23] Entrevista a la Cooperativa Diomcoop

[24] Entrevista a la Cooperativa Top Manta

[25] Entrevista a la Cooperativa Abarka

[26] Entrevista a la Cooperativa Top Manta

su historia y su práctica concreta profesional, tienen una identidad transcontinental y transfronteriza.

Asociaciones como AETHNIC empezaron su experiencia como empresa de la ESS a partir de sectores económicos como el del turismo en países del sur. Su experiencia está ligada al surgimiento de foros de debate y reflexión, por ejemplo, el Foro del Turismo Responsable. Desde el principio han hecho contribuciones clave y estratégicas a reorientar esta actividad extractiva, tal y como la plantea la economía clásica, y *«hacer un planteamiento al respecto del turismo sí, pero también y sobre todo impulsar pequeños proyectos orientados a las personas implicadas en el turismo masivo y de sol y playa; son pequeños proyectos de capacitación, que generan infraestructura alternativa al turismo masivo, que prepara y forma guías, elaboración de comida para extranjeros. Son micro-proyectos locales con una mirada y unos valores basados en las ESS y la sostenibilidad»* [28]

Sobre la idea o el concepto de la Internacionalización:

Cooperativa Clara, que trabaja en el sector cuidados, aporta una reflexión clarificadora e innovadora: *“...tiene mucho sentido tejer lazos y relaciones internacionales, ya que el sector de los cuidados se basa en un extractivismo de mano de obra femenina, de mujeres que huyen de su país por varios motivos...”* [29]

Otra cooperativa, ya citada, plantea esta necesidad como estratégica o fundamental: *“...aminar de forma acelerada hacia la intercooperación con personas u otras cooperativas de diversas procedencias geográficas, una intercooperación internacional. Inter-cooperar desde lo local y fortalecer esta colaboración.”* [30]

Sobre otros aspectos significativos y sustanciales:

La posibilidad de influir en políticas públicas de otros países a partir de las experiencias y de las innovaciones desarrolladas en Cataluña por cooperativas que trabajan los cuidados con personas mayores, está muy viva en las cooperativas de esta tipología:

“el modelo asilar/institucionalización de las personas es un modelo que no funciona, pero que es un modelo que puede acabar implantándose en América y en otros lugares. Antes de que ocurra esto...sería bueno que pudiéramos aportar a los Gobiernos americanos (sobre todo) otras maneras, propuestas, paradigmas....Y eso lo podríamos hacer compartiendo saberes, y buenas prácticas que puedan retornar a los países de origen de estas mujeres cuidadoras. Estas buenas prácticas podrían ser aportaciones clave para desarrollar políticas públicas que reorientaran los modelos asilar e institucional”. [31]

[27] Entrevista a la Cooperativa La Selva

[28] Entrevista a la Asociación AETHNIC

[29] Entrevista a la Cooperativa Clara Ser Gran

[30] Entrevista a la Cooperativa La Selva

[31] Entrevista a la Cooperativa Clara Ser Gran

c. Cooperativas y entidades diversas que por razones diversas, sobre todo ideológicas, de valores y de concepción del cooperativismo, han desarrollado y generado dinámicas de solidaridad internacional y/o de intercooperación internacional.

Serían aquellas cooperativas y asociaciones que tienen unas raíces bastante relacionadas con movimientos sociales catalanes que ya contienen unos principios ideológicos y valores claramente internacionalistas. Serían cooperativas vinculadas al movimiento obrero y sindicalista, el de los años 70 y 80 del siglo XX, así como con el movimiento por la paz y la solidaridad que perseguía el 0,7% para destinar a la cooperación, o bien al movimiento del comercio justo, la banca ética y la solidaridad internacional.

Las cooperativas o asociaciones de esta tipología son las que articulan un discurso más crítico con las posiciones poco o nada internacionalistas de las cooperativas barcelonesas, o con las carencias relacionadas con una estrategia internacional por parte de éstas.

Recogemos al respecto algunas reflexiones realizadas a partir de las entrevistas.

Sobre la idea o el concepto de la Internacionalización:

Desde un criterio de economía crítica el portavoz del COOP57 aporta esta distinción:

“Al respecto de internacionalización, este concepto tiene contenidos y aspectos neoliberales, pero entonces cabe darse cuenta de que esta internacionalización desde la perspectiva de la ESS es o debe ser Intercooperación internacionalista. Entonces no se trata de implantarse en Colombia y/o en Guatemala, sino que se genere un proceso de apoyo mutuo” [32].

De hecho, esta aportación ya se ha recogido e incorporado en el redactado de este documento.

La Coordi, coordinadora de comercio justo y finanzas éticas de Catalunya, a partir de su larga trayectoria de incidencia social y cultural, señala una carencia estratégica en el cooperativismo catalán relacionada con la perspectiva internacional e internacionalista:

“La Coordi quiere contribuir a la justicia económica global, promoviendo el comercio justo y las finanzas éticas con campañas diversas. También la Justicia Global a partir de unas relaciones internacionales justas. (...) la perspectiva internacional es clave, y añaden que falta una visión internacional entre el cooperativismo y las ESS, y en este sentido habría que avanzar. La Coordi apuesta por incidir y mejorar a partir del comercio justo y las finanzas éticas” [33].

[32] Entrevista a la Cooperativa COOP57

[33] Entrevista a La Coordi

“...el cooperativismo tiene vocación internacionalista desde los inicios del cooperativismo en el siglo XIX. La internacionalización y el internacionalismo son intrínsecos en la ESS. Ahora bien, en Cataluña existe una cierta desvinculación de esta perspectiva internacionalista” [34]

La **Olivera**, cooperativa de producción agro-ecológica también ens assenyala aquesta mancança de perspectiva internacional, i ens orienta sobre alguns possibles camins a transitar per incorporar una visió més àmplia i alguna estratègia:



...las Cooperativas son muy locales y poco internacionalizadas. Ahora bien, La Olivera dispone de una red importante, de participación en muchas acciones, proyectos, viajes para observar y analizar proyectos de todo el mundo. Y esto le aporta muchos aprendizajes que después ha valorizado para mejorar su trabajo...” [35]

Muy parecido a las anteriores manifestaciones, **OIKOS**, cooperativa de finanzas éticas (de matriz holandesa) también señala esta debilidad del cooperativismo catalán:



Las cooperativas de Cataluña (..) mayoritariamente no se han planteado la internacionalización ni tampoco actitudes internacionalistas, ni en el Sur Global ni en Europa” [36]

Sobre otros aspectos significativos y sustanciales:

Varias entidades ubicadas en esta tipología nos comentan que se está trabajando en un proyecto e iniciativa bastante interesante que facilitará posiblemente el impulso de proyectos internacionales de dimensiones considerables, en cuanto a volumen financiero y alcance:



...están trabajando con FETS para acordar y crear con la Generalitat un Fondo de financiero y de avales. Participará la ACCD, y las entidades bancarias éticas: Fiare, el propio Coop57, quizás OIKOS como asociación catalana (aunque de origen Holandés), Triodos no podrá (son Holandeses). En este sentido se publicará una convocatoria próximamente, en la que se podrán presentar ONGs y Cooperativas., que sólo ellas podrán vehicular estos préstamos a proyectos de mediana dimensión (200 mil euros..) que sean productivos, impulsen las economías locales en países terceros del sur global” [37]

[34] Entrevista la Asociación FETS

[35] Entrevista a la Cooperativa L'Olivera

[36] Entrevista a la Asociación OIKOS

[37] Entrevista a la Cooperativa COOP57. Añadimos un comentario a esta nota, pues es una noticia de última hora, y es que esta iniciativa, de momento, está suspendida o paralizada debido a las circunstancias de inestabilidad por las que atraviesa el gobierno (autonomista) catalán.

c. Cooperativas y entidades diversas que han descubierto en su proceso para consolidarse como cooperativa la intercooperación internacional como un plus y posibilidades de negocio, así como una forma de proyección de la cooperativa más allá del ámbito local.

Son cooperativas que han empezado a desarrollar su práctica socioeconómica, a partir de su proyecto cooperativo y de viabilidad, y han encontrado en un momento dado la posibilidad de internacionalizar sus productos, bien porque han concebido algún producto o iniciativa en éste sentido, o han tenido la posibilidad de hacerlo a partir de una colaboración, o de una serie de encargos que les han permitido desarrollar iniciativas y proyectos a nivel internacional. Son cooperativas bastante diversas, no tienen un elemento común identificador, sino haber comprobado que puede haber un mercado social que no es el mercado social local que se habían imaginado de antemano.

Sobre la idea o el concepto de la Internacionalización:

Así las entidades que se agrupan en torno a Batec, que serían el Círculo de Transición Ecosocial de Coòpolis, manifiestan lo siguiente:



...respecto a este tema internacional el planteamiento no es tanto estratégico como reactivo, ya que allí donde hay posibilidades y potencialidades es donde se prioriza y se trabaja."

"Azimut y Aguasol (que forman parte de Batec) tienen proyectos en África y América. Han creado un Departamento de consultoría internacional. Hacen e impulsan proyectos de desarrollo, micro-redes, instalaciones solares sobre todo en centros comunitarios de estos continentes" [38]

A partir de las herramientas digitales también es posible impulsar iniciativas internacionales, y éste sería el caso de la **Cooperativa Facto**:



"Pues están desarrollando una herramienta digital que permita realizar ofertas y proyectos de economía solidaria, de manera que las empresas, las entidades e iniciativas se puedan ofrecer y encontrar.

Con esta herramienta es cómo quieren generar internacionalización" [39]

La respuesta de **Cooperativa CIRCA** sería un buen ejemplo de cómo piensan y actúan muchas cooperativas que sobre todo están centradas en su arraigo concreto y local y en su viabilidad:



Sobre qué entienden por internacionalización/internacionalismo, nos dicen que no han pensado mucho en estos temas, pero en su día a día sí de forma informal van actuando y van haciendo.

No tenemos un plan establecido al respecto" [40]

[38] Entrevista al grupo Batec y a la Cooperativa Azimut.

[39] Entrevista a la Cooperativa Facto

[40] Entrevista a la Cooperativa CIRCA

Construir relaciones internacionales puede ser una buena oportunidad para fortalecer un proyecto cooperativo, y así lo expresan algunas cooperativas:



...la actividad internacional es una oportunidad para FORTALECER a las empresas de la ESS". [41]

Sobre otros aspectos significativos y sustanciales:

Seguramente que una de las mayores dificultades para muchas cooperativas, a la hora de trabajar internacionalmente, es abrir un marco de relaciones internacionales y contar con un apoyo y acompañamiento que podría ser perfectamente lo que proporcionara alguna de las administraciones públicas, ahora bien, para las cooperativas esta herramienta de promoción y acompañamiento internacional prácticamente no existe o es muy débil, esto es lo que nos dice esta cooperativa:



"No hay condiciones. Aunque ACCIÓ te acompaña, no hay un acompañamiento especializado con tutores que hayan tenido experiencias de verdad (con cooperativas). Tampoco se dan condiciones económicas.

Es necesario disponer de buenas relaciones y buenos contactos con partenaires en otros países" [42]

Asimismo, para poder impulsar la intercooperación es necesario dedicar esfuerzos y tiempo:

"...hay que disponer de tiempo para hacer los contactos y gestionar la intercooperación, y más la internacional" [43] .

[41] Entrevista a la Cooperativa CALIDOSCOOP

[42] Entrevista a la Cooperativa CREARSA

[43] Entrevista a la Cooperativa CALIDOSCOOP

APORTACIONES Y SUGERENCIAS

De las entrevistas mantenidas a lo largo de la investigación-acción se han recogido propuestas interesantes para proporcionar una serie de indicaciones y propuestas, y con éstas acabar elaborando un programa y una estrategia de intercooperación internacional, o una estrategia internacionalista del cooperativismo catalán. Se han recogido varias sugerencias y aportaciones.

a. Aportaciones reflexivas y teóricas.

Varias cooperativas coinciden en señalar que es necesario establecer una estrategia internacional del mundo cooperativista, que tenga coherencia y no sea una suma de proyectos reactivos ante las posibilidades que puedan surgir en el “mercado”, o fruto de las trayectorias de las diversas cooperativas.

En este sentido, es necesario superar o realizar un esfuerzo importante para superar la perspectiva y la orientación local. Articular redes de intercooperación internacional y que esto sea interiorizado y asumido por las cooperativas y el mundo de las ESS, de forma que sea parte de su visión, perspectiva y misión:



Porque las cooperativas están muy centradas en todo lo local, básicamente. Y hay que tener en cuenta que los proyectos cooperativos son muy difíciles de levantar y todo resulta muy complicado. [44]

Parece claro, de acuerdo a lo que apuntaban desde COOP57 "que esta internacionalización desde la perspectiva de la ESS es o debe ser Intercooperación internacionalista".

b. Aportaciones en la perspectiva de construir una ecología de saberes, de intercambios y conocimientos.

Así, algunos de los entrevistados como Baye Ababacar Thiakh, antiguo coordinador técnico del proyecto de la Cooperativa DIOMCOOP nos indican lo siguiente:

[44] Entrevista a la Cooperativa CREARSA



En la perspectiva de generar y construir una red de cooperación, intercambio internacional con cooperativas catalanas nos comenta que sería interesante:

- *potenciar las energías alternativas;*
- *intercambiar y compartir conocimientos desde Catalunya y desde Senegal, de forma igualitaria, sin imponer criterios;*
- *la formación sobre aspectos relacionados con cooperativismo, potencialidades locales;*
- *impulsar un diálogo igualitario" [45]*

C. Proyectos cooperativos internacionales en el terreno cultural; la cultura eje de transformación fundamental.

Varias cooperativas trabajan en el terreno de la creación cultural, y la cultura y el terreno de las ideas, de la construcción de referentes culturales no hegemónicos es un terreno clave en el desarrollo de una propuesta pluriversal de iniciativas socio-económicas

Por ejemplo, la propuesta de la Cooperativa CREARSA de un festival de cine cooperativo internacional, conjuntamente con el Cine Cooperativo ZUM ZEIG. Otra entrevista mantenida en esta investigación-acción nos permitió dialogar con la experiencia de la Universidad del Buen Vivir, y la Universidad tiene una vocación internacional desde el primer momento. Su campaña central es sobre el *Currículum Global*, éste es su espacio internet: <https://curriculumglobaleconomiasolidaria.com/espanol/>

¿Cómo visualizan su proceso de trabajo?



"La metodología es que varias organizaciones de todas partes se reúnen para construir una cátedra. También se ha creado otro grupo de epistemologías decoloniales: diseños y propuestas populares que no siguen los protocolos convencionales, donde recuperar saberes y conocimientos de los distintos territorios" [46]

En esta línea sería deseable e interesante la confluencia de procesos e iniciativas diversas que están generando espacios "universitarios" contra-hegemónicos.

d. Ejes claves y prioritarios para impulsar iniciativas de intercooperación internacionalista,

on el cooperativisme català podria tenir un paper important per acompanyar processos, i dialogar en un espai d'ecologia de sabers i coneixements amb diferents pobles, nacions sense estat, territoris, països:

[45] Entrevista con Baye.

[46] Entrevista con Clàudia Álvarez, de la *Universidad del Buen Vivir*

- agricultura y desarrollo rural: apoyo a la organización, estructuración de procesos productivos, comercialización.
- energías alternativas, y tecnologías diversas aplicables a la autogestión y autosubsistencia, sobre todo a nivel rural.
- apoyo, formación y asesoramiento en diferentes aspectos relativos al turismo solidario, y al desarrollo de una estrategia de turismo arraigado en el territorio.
- acompañamiento y apoyo al desarrollo de una estrategia contextualizada para la atención a la gente mayor, y a la dignificación del trabajo de las cuidadoras (en los países de origen, importante, continuando la labor iniciada en Catalunya)
- apoyo y acompañamiento en procesos de cooperativización de bienes comunes: agua, energía y otros comunes estratégicos.

Cabe decir que ya se han puesto en marcha diversas colaboraciones concretas y puntuales entre asociaciones y cooperativas catalanas con cooperativas colombianas, en concreto, para acompañar el proceso de construcción de paz en ese país.

Aparte, no quisiéramos olvidar, las iniciativas que ya hace un tiempo funcionan de colaboración entre ongés catalanas y cooperativas colombianas y de otros territorios y países, que son experiencias de fortalecimiento del tejido de las economías solidarias en territorios diversos del sur global.

e. Estrategia de la economía social y solidaria en Barcelona 2030

De las entrevistas realizadas, y derivado de las pretensiones de este trabajo e iniciativa, se desprende la necesidad de complementar la **Estrategia de la economía social y solidaria en Barcelona 2030**, con medidas concretas desde las políticas públicas para potenciar y hacer posible esta intercooperación internacionalista con garantías y posibilidades de éxito, aprovechando las potencialidades del sector en Barcelona y Catalunya. La política pública orientada a la economía social y solidaria debería disponer de una estrategia clara y con presupuesto concreto para hacer posible ese internacionalismo, y esta intercooperación local/global desde el cooperativismo y las economías solidarias.

- Jérôme Blanc et Denis Colongo (coord). *LES CONTRIBUTIONS DES COOPÉRATIVES À UNE ÉCONOMIE PLURIELLE*. Edit L'HARMATTAN. París 2011.
- Ivano Barberini, Presidente del ACI, artículo en pág.19, *IRU COURIER 1/05* (en Biblioteca Fundació Roca i Galès)
- Jordi Garcia Jané, Jordi Via Llop, Luís M^a Xirinacs Damians (EDS), *LA DIMENSIÓ COOPERATIVA*. Edita ICÀRIA-Antrazyt. BARCELONA 2001.
- Jordi Garcia Jané, *ADÉU, CAPITALISME 15M-2031*, Edita ICARIA-Antrazyt. BARCELONA 2012
- Juan Francisco Julià Igual y Elena Meliá Martí, *PASADO, PRESENTE Y FUTURO DE LAS COOPERATIVAS EN UNA UNIÓN EUROPEA AMPLIADA* en Revista GEZKI, n° 0, 2004, pags 85-105 (en Biblioteca Fundació Roca i Galès).
- Manfred Max-Neef y Philip B. Smith, *LA ECONOMIA DESENMASCARADA, DEL PODER Y LA CODICIA A LA COMPASIÓN Y EL BIEN COMÚN*. Edita ICÀRIA Antrazyt. BARCELONA 2014.
- Boaventura de Sousa Santos, *EL FUTURO COMIENZA AHORA. DE LA PANDEMIA A LA UTOPIÁ*. Ediciones AKAL. Madrid 2021.
- Varios: Ashish Kothari, Ariel Salleh, Arturo Escobar, Federico Demaria, Alberto Acosta (coords) *PLURIVERSO, UN DICCIONARIO DEL POSDESARROLLO*. Edita ICARIA-Antrazyt. BARCELONA 2019

APORTACIONES DE LAS ECONOMÍAS SOLIDARIAS A LA CONSTRUCCIÓN DE PAZ

EL CASO COLOMBIANO | MARCO TEÓRICO

Nos parecía oportuno y necesario recuperar en este documento, el marco teórico que se utilizó para realizar el anterior documento *“La construcción de paz en Colombia y el rol de la economía en el proceso. El papel de las cooperativas catalanas como parte de la solidaridad internacional”* Publicado en Barcelona, en enero de 2020, Cooperativa La Fábrica (<https://www.coopelafabrica.cat/wpcontent/uploads/LA-CONSTRUCCI%C3%93-DE-PAU-A-COL%C3%92MBIA-I-ELPAPER-DE-LES-ESS.pdf>)

Es importante mantener la referencia colombiana como territorio de experimentación de un proceso acordado de construcción de paz, donde las economías solidarias desempeñan un papel clave y son revalorizadas como paradigma de otra economía (sociedad, valores culturales, ...) posible a partir de realidades concretas, existentes y en constante reformulación.

HIPÓTESIS QUE ORIENTAN LA INVESTIGACIÓN-ACCIÓN

Cabe señalar que el conflicto social y armado colombiano tiene sus raíces, entre otros aspectos, en la desigual posesión de la tierra y las consecuencias que esta realidad ha tenido históricamente para las poblaciones amerindias y afro descendientes, campesinas y las zonas rurales del país.

En este sentido, partimos de la presunción de que la economía liberal y de mercado, y mucho más en un contexto de guerra, de conflicto grave y también de postconflicto aún no consolidado, como sería el actual de Colombia, es una economía que tiende a no favorecer especialmente un clima y un espacio mediador y facilitador de la necesaria transición hacia contextos de paz negativa y aún menos de paz positiva. Al contrario, permite que ciertos actores y operadores que se mueven cómodamente en este paradigma liberal y de libre mercado (no queremos generalizarlo, ni mucho menos, a todos los actores que se mueven en este paradigma [47]) se beneficien de forma

[47] *“El sector empresarial local cuenta con una legitimidad y cercanía que pueden ayudar bien a estimular algunas iniciativas de desarrollo socioeconómico en las comunidades, bien a identificar situaciones que prevengan una posible fragilidad institucional respecto a los derechos humanos...”*

COLOMBIA: ¿CÓMO CONSTRUIR LA PAZ, Cristina Churrua. Pàg. 113

particular, sin tener en cuenta el interés general, y que agraven la situación de gran parte de los sectores sociales implicados en el conflicto, especialmente de muchos sectores englobados en el concepto de clases populares. Parece evidente que la economía liberal, por diversas razones, no va a las raíces de los conflictos.

Hay varios autores y autoras que han aportado y reflexionado en este sentido, como **Delphine Bresson**, quien reflexionando sobre el “*peacebuilding*” y las aportaciones culturales europeas de orientación liberal a los procesos de paz, afirma que: “*la liberalización económica ha contribuido a aumentar las tensiones agravando las desigualdades sociales que ya estaban en el origen del conflicto*” [48]; refiriéndose al caso de Nicaragua, cuando en las elecciones de 1990, el nuevo gobierno (que ya no era el gobierno sandinista) aplica una agenda liberal económica y las medidas adoptadas permiten estabilizar el país, pero profundizan las desigualdades socioeconómicas. Esta autora sigue su argumentación con estas consideraciones:

“...(...) el bienestar en la vida cotidiana es un elemento indispensable en la aplicación de una paz positiva (...) [49], pero este bienestar de la población es relegado en favor del proceso de liberalización económica que tiene como objetivo relanzar el crecimiento y favorecer la integración en el mercado mundial”. [50] .

Así mismo, **Iolanda Parra**, a propósito de Irak reflexiona en esta misma línea:

““Estados Unidos y otras instituciones clave de gobernanza global han desarrollado la teoría y la práctica del peacebuilding para imponer la economía política neoliberal. Según ha escrito Eric Herring en el capítulo “Neoliberalismo Versus Peacebuilding in Iraq” (...) desde la invasión del país, ha habido un descenso drástico en cuanto a las prestaciones de bienestar, aunque es un derecho universal en todos los sectores - salud, trabajo, protección y pensiones. Una tendencia absolutamente contradictoria a los deseos de un 65% de los iraquíes, que, según un sondeo de opinión de 2004, preferían que el Estado tuviera un rol más importante en la economía, cifra que contrasta con el 5% que quería que este rol se redujera” [51]

Entonces, nos preguntamos, ¿de qué manera la economía liberal, ciertas empresas que actúan bajo este paradigma y las propuestas que enfatizan el crecimiento, la economía liberal y el lucro exponencial, pueden agravar la situación de las clases sociales populares en un contexto de conflicto significativo, armado y de posconflicto como el actual en Colombia? Pues para el caso que nos ocupa hay autores/as que han podido determinar y documentar que esto es así porque estos sectores participan en el desplazamiento de poblaciones [52] para impulsar normalmente grandes proyectos económicos productivos y especulativos en territorios concretos; contribuyen en ocasiones a financiar actores armados no institucionales para facilitar objetivos empresariales; aprovechan la confusión y las incertidumbres para favorecer la

[48] **Delphine Bresson**, en su libro *LE PACEBUILDING: CONCEPT, MISE EN OEUVRE, DÉBATS*, Pág 140

[49] *Idem* Pág 160;

[50] *Idem* Pág 160;

[51] **Iolanda Parra**, *LA PAU NEOLIBERAL*, Pág 2;

[52] «*Se considera que cometen acción de desplazamiento las empresas que participan o se benefician activamente de los casos de desplazamiento interno, es decir, aquellas que de forma directa o indirecta ejercen presión sobre una población para que esta se desplace, incentivando el abandono y venta de sus tierras. Estas acciones incluyen la creación, apoyo y financiación de actores armados al margen de la ley que generan desplazamiento en las regiones.*” *COLOMBIA: ¿CÓMO CONSTRUIR LA PAZ* . **Cristina Churruca**. Pág 99;

corrupción institucional y, en otros niveles, proyectos económicos o iniciativas específicas [53].

Pero también se puede producir este fenómeno de forma indirecta por parte de estas empresas o actores empresariales, por ejemplo, aprovechándose del clima de temor y de debilidad social e institucional para implantar e impulsar proyectos o iniciativas de interés particular.

En otros contextos, por ejemplo, en el caso de Afganistán (2008), las propuestas socio-económicas para acompañar el postconflicto estuvieron también basadas en las premisas de desarrollo liberal, pero vinculadas y supeditadas a la agenda político-militar. Los objetivos políticos y militares *“asignaron al humanitarismo (propuestas socio-económicas) la tarea de ganar los corazones y las mentes de la población en el marco de la estrategia de la contrainsurgencia... [54]*

Por otro lado, partimos de la presunción de que las economías solidarias y otras economías no alineadas en el paradigma de las economías liberales, son mucho más aptas para contribuir a un contexto facilitador de la paz negativa, primero, y más tarde de una paz positiva.

El nuevo paradigma impulsado por las economías solidarias y otras economías comunitarias, cooperativas, feministas y de los cuidados, al estar centradas en las personas y las comunidades y favorecer la economía de proximidad, sin lucro, la economía reproductiva y las economías de subsistencia más tradicionales, facilitan de forma más coherente y con más garantías la rehabilitación y reincorporación de los actores afectados por la guerra y la violencia, impulsando de forma mucho más equilibrada el desarrollo local- social de los territorios afectados de forma especial y sustantiva por el conflicto.

Cuando J.P. Lederach reflexiona sobre los recursos socioeconómicos necesarios para construir la paz, nos aporta estas consideraciones:

“...“... tres aspectos se articulan como el fundamento de la perspectiva socioeconómica sobre recursos. Proporcionar los recursos necesarios para transformar los conflictos prolongados no consiste solamente en aportar fondos. Implica crear nuevas formas de pensar en cuanto a las categorías de actividad y cómo se relacionan con la situación global. Se trata de crear un sentido de responsabilidad para todas las implicaciones de las acciones llevadas a cabo. Y finalmente, se trata también de llegar a un compromiso estratégico para potenciar al máximo los elementos proactivos de la construcción de la [55]

Es en este sentido que señala Lederach, y teniendo muy en cuenta las necesidades cotidianas de las poblaciones clave y de los colectivos a reincorporarse, que

[53] *“Partimos de la premisa de que, en muchos casos, en Colombia se ha mostrado la relación entre desplazamiento forzoso e intereses económicos y empresas nacionales y multinacionales..” Cristina Churruca, (p. 97). N.A: recordem que a Colòmbia ens trobem amb més de 3 milions de persones desplaçades, i més de 3 milions de Ha han estat absorbides per l'apropiació deterres.. Cristina Churruca ens adverteix que existeix una interrelació entre zones de desplaçament i interessos econòmics (no tot és a causa del actors armats).*

[54] *“La reconstrucción armada: desarrollo y contrainsurgencia en Afganistán” Luís Elizondo. Pàgs 250-251. En CONSTRUCCIÓN DE PAZ, SEGURIDAD Y DESARROLLO. VISIONES, POLÍTICAS Y ACTORES.*

[55] J.Paul Lederach, en su libro CONSTRUYENDO LA PAZ. Pàgs 121-122.

consideramos tan significativos y sustantivos los potenciales de las economías solidarias y otras economías, como ya se ha comentado en la formulación de la hipótesis.

Para complementar este nuevo planteamiento y paradigma antes mencionado, sería interesante relacionarlo con la nueva concepción que también se ha ido construyendo a nivel internacional respecto a la idea y la práctica de la seguridad. El concepto de seguridad, que hacía referencia al mantenimiento del orden público y defensa de las fronteras, en el 1945 con la Carta de San Francisco, impulsada por la ONU, pasa de un enfoque policial, militarista y represivo que conlleva la aplicación de políticas de seguridad nacional (Guerra Fría, lucha contra el narcotráfico, ...) a un enfoque de desarrollo humano, con criterios construidos a partir de indicadores que, más allá del crecimiento económico, atienden a la seguridad humana en un sentido más amplio (seguridad alimentaria, seguridad comunitaria, ...) y vinculan la seguridad a los derechos humanos. Desde este enfoque se desarrolla una crítica a la noción de seguridad que se basa en la represión, y que es elaborada desde arriba en vez de partir de las personas, entidades e instituciones locales; así mismo se critica su componente machista y "secreto" en aras de la seguridad nacional y/o policial que, además, considera como riesgos y amenazas sólo aquellos que se consideran hegemónicos.

BIBLIOGRAFIA

- Delphine Bresson, *LE PACEBUILDING: CONCEPT, MISE EN OEUVRE, DÉBATS*. L'Harmattan. París 2012.
- Cristina Churrua, *COLOMBIA: ¿CÓMO CONSTRUIR LA PAZ*, Editorial Catarata. Madrid 2015.
- Luís Elizondo, "La reconstrucción armada: desarrollo y contrainsurgencia en Afganistán" Págs 250-251. En *CONSTRUCCIÓN DE PAZ, SEGURIDAD Y DESARROLLO. VISIONES, POLÍTICAS Y ACTORES*. Editorial Complutense. Madrid 2007.
- J.Paul Lederach, *CONSTRUYENDO LA PAZ. RECONCILIACIÓN SOSTENIBLE EN SOCIEDADES DIVIDIDAS*. Edita Bakeaz y Gernika Gogoratz. Bilbao 1998.
- Iolanda Parra, *LA PAU NEOLIBERAL*. . En Quaderns d'Illacrua 154. La Directa 321, Barcelona, 12 de junio de 2013.

ANÁLISIS DE LA REINCORPORACIÓN ECONÓMICA DE LOS/LAS FIRMANTES DEL ACUERDO DE PAZ

Lo que inició como un sueño de paz en los territorios y las personas firmantes del acuerdo de paz, poco a poco se ha venido transformando en frustración, la esperanza de cambiar la correlación de fuerzas en los territorios, para que se pudiese construir una sociedad más igualitaria, se ha quedado plasmada en cientos de documentos y promesas incumplidas por parte del gobierno colombiano, de manera particular por el Uribismo, cuya principal bandera de paz fue la de hacer trizas el acuerdo de paz. Esta situación ha generado un profundo sentimiento de desconfianza hacia el gobierno y hacia las instituciones encargadas de implementar el acuerdo de paz.

Pese a esta situación, los firmantes del acuerdo se han comprometido con el fortalecimiento de la paz y continúan haciendo un gran esfuerzo colectivo para reconstruir sus vidas, sus familias y seguir aportando en la construcción de una Colombia distinta.

En el **punto tres, sub punto 2 del Acuerdo General**, en el ítem del tránsito a la legalidad se pactó iniciar el proceso para la reincorporación a la vida civil de las estructuras de las FARC_ EP en lo económico, lo político y lo social de acuerdo con sus intereses, proceso que inició en las zonas territoriales, temporales y transitorias, definidas, delimitadas y previamente concertadas entre el gobierno nacional y las FARC- EP, las cuales contaron con aislamiento y despliegue del Mecanismo de Monitoreo y Verificación -MM&V y por cada Zona Veredal de Transición y Normalización - ZVTN se instalaron los equipos de Monitoreo local, los cuales terminaron sus misiones poco después de la dejación y entrega de armas.

En los procesos de seguimiento a la implementación realizados por el Instituto Kroc, ha clasificado el Acuerdo de Paz en periodos de largo, mediano y corto plazo. El de corto plazo que inició 2017 y finalizó el 2019, el de mediano plazo inicio en el año 2020 y terminará en el año 2022, y el de largo plazo que va desde el año 2023 al 2031, y en cada uno de ellos, se establecieron compromisos muy concretos que en algunos casos ya debieron haberse cumplido o estar en una fase avanzada de implementación de lo acordado.

La reincorporación económica y social se da a partir del Decreto Ley 899 de 2017 (Presidencia de la República de Colombia, 2017), a través del cual se establecen las medidas e instrumentos necesarios para llevar a cabo el proceso de reincorporación económica y social de las y los excombatientes, los cuales han sido diseñados, implementados y acompañados por la **Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN)**, institución que entró en proceso de reestructuración después de firmado el acuerdo con las FARC-EP, para atender los compromisos del acuerdo de paz. Para ello, se expidió el decreto 897 del 2017 (Presidencia de la República, 2017), el cual modificó su estructura y denominación como Agencia Colombiana para la Reintegración de Personas y Grupos Alzados en Armas para convertirla en **Agencia para la Reincorporación y Normalización (ARN)**, lo cual cumplió con el requisito institucional plasmado en el Acuerdo Final frente al proceso de reincorporación de las FARC-EP.

Para alcanzar el objetivo de construir la paz y lograr la reincorporación de los firmantes del acuerdo de paz, se propusieron las siguientes estrategias: (i) el fortalecimiento de procesos de articulación y planificación entre los actores involucrados en la reincorporación de ex integrantes de las FARC-EP y sus familias; (ii) la promoción de la reincorporación comunitaria en el territorio, orientada al fortalecimiento del tejido social, la convivencia y la reconciliación; (iii) la generación de condiciones para el acceso a mecanismos y recursos necesarios para la estabilización y proyección económica de ex integrantes de las FARC-EP y sus familias, en conformidad con sus intereses, necesidades y potencialidades; y (iv) la generación de condiciones para el acceso y la atención de los derechos fundamentales e integrales de ex integrantes de las FARC-EP y sus familias (Consejo Nacional de Política económica y social, 2018).

El **Plan Marco de Implementación del Acuerdo Final (PMI)** tiene una vigencia de 15 años a partir de la firma del Acuerdo Final, con unos costos totales estimados de 129,5 billones de pesos de 2016. Por su parte, la Política Nacional para la reincorporación social y económica de ex integrantes de las FARC tendrá una vigencia de ocho años (hasta 2026) y su costo estimado es de 265.270 millones de pesos, que serán aportados por las entidades responsables de la implementación de las acciones para el cumplimiento de dicha política.

Una vez creada esta nueva institucionalidad para la paz, se comienzan a elaborar los informes de seguimiento e implementación del acuerdo. Según el informe de la ARN en el mes de noviembre del 2019, los excombatientes acreditados por la Oficina del Alto Comisionado para la Paz ascendían a 13.202, de los cuales 12.948 se encontraban en la atención del proceso de reincorporación; 9.225 ya se encontraban viviendo fuera de los ETCR; 2.984 permanecían en los ETCR y 739 estaban sin ubicar (*Agencia para la Reincorporación y la Normalización*, 2020). Para este momento del proceso, la mayoría de los firmantes del acuerdo habían abandonado los ETCR pues habían entendido que los antiguos jefes de la guerrilla los habían dejado a su suerte, en espacios en donde no había garantías para sus vidas y el gobierno mostraba un nivel de incumplimiento bastante alto y de retraso en el pago de los recursos iniciales para establecerse en otros lugares distintos a los espacios donde inicialmente emprendieron el retorno a la vida civil.

En cuanto a los beneficios económicos según los informes de la ARN, a diciembre 2021 se habían desembolsado 6.455 Beneficios de Inserción económica, por un valor de \$ 39.741.571.884, beneficiando 6.620 personas. De estos, 6.381 fueron desembolsados para planes de negocio: (6.256 emprendimientos y 125 fortalecimientos); y 66 para soluciones habitacionales (36 para la adquisición de vivienda nueva o usada, 30 para el pago de un crédito hipotecario) y 8 para educación superior.

RESULTADOS DE PROYECTOS PRODUCTIVOS DESEMBOLSADOS

DESCRIPCIÓN	2018	2019	2020	2021
Beneficios de inserción económica desembolsados	<ul style="list-style-type: none"> • 2.911 planes de negocio (2.845 emprendimientos y 66 fortalecimiento) • 29 bajo la modalidad de empleabilidad (15 para la adquisición de vivienda nueva o usada y 14 para el pago de un crédito hipotecario). • 1 para el acceso a la educación superior. 	<ul style="list-style-type: none"> • 1.555 planes de negocio (1.528 emprendimientos y 27 fortalecimientos) • 17 bajo la modalidad de empleabilidad (9 para la adquisición de vivienda nueva o usada 8 para el pago de un crédito hipotecario). • 4 para el acceso a la educación superior 	<ul style="list-style-type: none"> • 987 planes de negocio (965 emprendimientos y 22 fortalecimientos). • 11 bajo la modalidad de empleabilidad (8 para la adquisición de vivienda nueva o usada 3 para el pago de un crédito hipotecario). • 1 para el acceso a la educación superior. 	<ul style="list-style-type: none"> • 928 planes de negocio (918 emprendimientos y 10 fortalecimientos). • 9 bajo la modalidad de empleabilidad (4 para la adquisición de vivienda nueva o usada 5 para el pago de un crédito hipotecario). • 2 para el acceso a la educación superior
Personas beneficiadas	3.014 personas	1.617 personas	1.028 personas	961 personas
Millones desembolsados	\$ 15.271.830.929	\$ 10.347.334.674	\$ 7.009.087.574	\$ 7.113.318.707

Fuente: Grupo de Sostenibilidad Económica

Respecto a la asignación única de normalización, importante señalar que este aporte se entregó a cada excombatiente al principio de la desmovilización para ser invertida en la compra de ropa, zapatos e implementos que les permitiera cambiar su uniforme de campaña por ropa de civil y equivalía \$ 2.000.000; La Renta Básica, es un beneficio económico otorgado durante 24 meses, que equivale al 90% del salario mínimo legal vigente (SMLV), este beneficio condicionaba al excombatiente a permanecer en los ETCR y no devengar ningún ingreso salarial o tener algún vínculo contractual legal; y finalmente está la figura de Asignación Mensual la cual es otorgada después de haber cumplido los 24 meses de la asignación de la Renta básica y tiene un equivalente del 90% del SMLV, y su duración está asegurada hasta el 31 de Diciembre de 2022, ya que se incluyó en el Plan Plurianual de Inversiones del Plan de desarrollo de Duque. La decisión de continuar o no depende de cómo se incluya en el próximo Plan de Desarrollo del gobierno de Petro y de otra parte esta asignación estará garantizada en la medida que él o la excombatiente siga cumpliendo en la ruta de reincorporación.

Según los informes de (*Agencia para la Reincorporación y la Normalización, 2020*) [56], el gobierno colombiano ha cumplido con la asignación única de normalización, la renta mensual y la afiliación a los sistemas de salud y pensiones, en el tema de los desembolsos a los proyectos productivos estos se han venido agilizando, pero esto no es suficiente para garantizar un proceso de reincorporación digna y efectiva para los firmantes del acuerdo de paz, si tenemos en cuenta que el acuerdo contemplaba muchos otros temas, que no están reflejados en los desembolsos de recursos a los excombatientes, y en esos temas como el de la Reforma agraria integral los avances son mínimos. Para el gobierno del presidente Iván Duque el tema de la reincorporación de los firmantes de paz, nunca estuvo dentro de sus prioridades y por el contrario se cumplió a cuenta gotas y con muchos retrasos, en diciembre de 2022 cuando el gobierno tome la decisión de la continuidad o no del pago de la renta mensual que estaba garantizada. Muchos firmantes del acuerdo no tendrán la posibilidad de un ingreso mínimo empeorando así la difícil situación económica de quienes no han logrado la sostenibilidad de sus proyectos.

En la dimensión de salud se ha venido avanzando en el acceso al sistema general de seguridad social en salud y la sensibilización de la población frente a la importancia de la vinculación tanto de las personas en proceso de reintegración como su grupo familiar, de manera que puedan acceder a la atención especializada cuando la requieran, así como favorecer la adquisición de hábitos de vida saludables.

Actualmente, se encuentran 5.164 personas en reintegración vinculadas al **Sistema General de Seguridad Social en Salud - SGSSS**, 71% (3.668) en régimen subsidiado (ARN, 2021).

Con el paso del tiempo los firmantes fueron abandonando los lugares iniciales de concentración y desmovilización (ETCR) debido a los constantes asesinatos y amenazas en algunas zonas por parte de los grupos paramilitares [57], y se crearon las **Nuevas Áreas de Reincorporación**, denominadas **NAR** [58], espacios que no se habían contemplado en la firma del Acuerdo de Paz, pero que el gobierno nacional acompañó después de verificar la delicada situación de orden público en algunas regiones, pues para el año 2021 (5.749) personas en proceso de reintegración habían reportado algún caso de riesgo. En otros casos, fueron otras las razones que les llevo a marcharse de las zonas, entre ellas: la desconfianza hacia las instituciones sobre el cumplimiento de los acuerdos; la falta de oportunidades económicas y de ingresos; el regreso de los antiguos guerrilleros a sus lugares de origen en donde se fueron encontrando poco a poco con sus familias, situación que les llevo a plantearse abandonar totalmente estas zonas para ubicarse en las ciudades, y finalmente el desencanto con el partido comunes.

[56] Ver en https://www.reincorporacion.gov.co/es/sala-de-prensa/SiteAssets/rendicion-de-cuentas-2022/Informe_%20Previo%20Rendici%3fb3n%20de%20Cuentas.pdf.

[57] Según INDEPAZ con corte al mes de mayo de (2022) se han confirmado 320 asesinatos de excombatientes, de los cuales en lo que va corrido del año 2022 (mayo) se han cometido 22 asesinatos.

[58] Los NAR, por su parte, son lugares espontáneos y de palabra, más no registrados ante el gobierno nacional, que se crearon buscando mejores condiciones de vida o porque no había entornos de seguridad donde estaban los ETCR. El caso más representativo, en ese sentido, es el de Mutatá, Antioquia, que concentra a excombatientes comprometidos con proyectos productivos (...) Sin embargo, no hay mención sobre las NAR". (Verdad Abierta. 2020) con fecha 16 de junio del 2020 existen alrededor de 93 NAR en 17 departamentos del país, incluyendo a las ciudades grandes como, Bogotá, Medellín, Cali, Popayán y Neiva, sin tener acceso a cifras específicas de la población vinculada a estos espacios.

Desde un inicio la **Agencia para la Reincorporación y Normalización (ANR)** se empeñó en desarrollar los programas de incorporación laborales probados en el esquema de desmovilización individual en todo el país. Para ello, definió inicialmente la realización de una caracterización socio laboral de los y las excombatientes en los territorios, con el propósito de fortalecer capacidades por medio de la formación al mundo del trabajo, la gestión en sus formas asociativas, entre ellas: las cooperativas, las asociaciones agropecuarias, asociaciones de mujeres, corporaciones e incluso algunas forman asociativas no solidarias como las S.A.S. con el propósito de apoyar las rutas de atención para los emprendimientos que desde los ETCR que se venían gestando. Adicionalmente, se brindarían servicios para generar ingresos y fortalecer las capacidades estructurales de los proyectos productivos, para garantizar su gestión, sostenibilidad y procesos de comercialización de los mismos. Por otra parte, los programas de las ANR ofrecían el acompañamiento para las personas que desearan vincularse laboralmente a un empleo formal a través de la ruta de empleabilidad, donde participaban empresas que apoyaban el proceso de reincorporación. De acuerdo con la información del **Registro Nacional de Reincidencia - RNR** que cubre a 10.415 excombatientes, el 95,7% de las personas en proceso de reincorporación prefiere que su generación de ingresos se dé a partir de un proyecto productivo individual, colectivo o familiar, y tan solo el 4,6% tiene algún interés en emplearse, debido a la estigmatización de la que han sido objeto. [59]

LA ORGANIZACIÓN DE LOS FIRMANTES DEL ACUERDO EN ECOMUN Y CORPO-RECONCILIACIÓN

Primer periodo de Ecomún

Con el propósito de promover el proceso de reincorporación económica y colectiva, en el acuerdo general, se creó una organización de economía social y solidaria, denominada **ECOMUN (Economías sociales del Común)**. Entidad que hoy tiene una cobertura nacional y atiende a los afiliados firmantes del acuerdo. El gobierno por su parte se comprometió a facilitar la formalización, mediante la financiación de la asesoría, técnica y jurídica y la definición de un procedimiento expedito y extraordinario para su constitución. (*Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera*, 2016, pág. 115).

ECOMUN es la herramienta para la reincorporación integral de las familias firmantes del acuerdo de paz en los territorios más afectados por el conflicto armado, quienes han logrado construir más de 120 formas asociativas de economía social y solidaria, agrupando a más de 7.000 asociados, cuentan con más de 260 emprendimientos a nivel nacional, fruto de la iniciativa y el esfuerzo propio de los colectivos en los territorios que junto a las comunidades le apuestan a la construcción de paz con justicia social.

[59] Panorama general, educación, salud, hábitat y generación de ingresos. Registro Nacional de Reincorporación.

La mayoría de estas iniciativas se han venido financiando con el capital semilla pactado en los acuerdos que asciende a los 8 millones de pesos por persona, algunos firmantes aún no han logrado implementar sus proyectos, por la falta de tierras pues se trata de proyectos agrícolas, piscícolas, o ganaderos y el acuerdo nunca contempló el otorgamiento de tierras a la población reincorporados en ninguna parte del país. Según la presidenta de Ecomún (Nayibe Rojas Cabrera), actualmente existen 154 formas asociativas pertenecientes a Ecomún que están gestionando sus proyectos productivos y según el balance que ellos mismos hacen, hasta el momento ninguno de los proyectos puede considerarse que ha alcanzado un nivel de sostenibilidad propio, pues dependen de las entidades cooperantes y del mismo Estado para sostenerse ya sea porque necesitan asistencia técnica, crédito o tierras.

Algunos de estos proyectos marchan a un buen ritmo porque han sido acompañados por los recursos de cooperación internacional de manera directa, uno de los más exitosos es el proyecto de Piscicultura, el cual se desarrolla en 2 Nodos de los 7 constituidos para la implementación regional de proyectos; el del Sur y Sur Occidente [60], en donde se han trazado algunas estrategias de encadenamiento productivo para el buen funcionamiento del proyecto, definido por ellos mismos como: “Una relación planificada entre diferentes actores que se articulan para la generación de beneficios propios y territoriales de forma cooperativa y comunitaria, a partir de la implementación, la evaluación y el ajuste de procesos en la producción, transformación y comercialización piscícola. Cada nodo se ubicó en uno de los eslabones que componen el encadenamiento: alimentación, alevinería, engorde, transformación, comercialización e instituciones. De esta forma, han reconocido la necesidad de una articulación permanente entre cada aspecto para fortalecer el proyecto productivo, reconociendo las dificultades para lograr superarlas conjuntamente (Jhon Esmtith Rincón, marzo 25 de 2022).



Fotografía del proyecto piscícola: Fuente Ecomún

[60] El país se dividió geográficamente en 7 Nodos para la implementación de proyectos según nos relata la presidenta de Ecomún Nayibe Rojas Cabrera.

Algunos de los mayores obstáculos en los temas de cooperación internacional es la no financiación para la compra de tierras, la cual se ha convertido en el principal cuello de botella, pues en los acuerdos no quedó pactado la entrega de tierras para los firmantes y a la hora de implementar los proyectos en los territorios, el gobierno nacional tampoco se ha comprometido con implementar el punto n° 1 del acuerdo de paz. Para solucionar en parte esta situación, la cooperativa Ecomún en asamblea general aprobó la adquisición de un crédito con la cooperativa **Confiar** para la compra de tierras en el departamento del Huila y así poder desarrollar el proyecto de piscicultura.

Los países cooperantes que han venido aportando a este proceso son: Algunas instancias de la institucionalidad de la unión europea, la cooperación italiana a través de CISP, la cooperación española con LKS - Mondragón quien actualmente es el operador del proyecto piscícola, la Fundación Agirre Legendakaria, la **Cooperación Catalana para la cooperación y el desarrollo (AECID)**; la cooperación Alemana a través de la Fundación Evolución Caribe; el PNUD, la **Organización Internacional para las Migraciones (OIM)** y **We Effect**, esta última ha hecho un aporte importante en todo el proceso de fortalecimiento administrativo para avanzar en la ejecución de proyectos.

Entre los proyectos a señalar que van avanzando, tenemos los productores de café en Huila ya hay varios nombres de café especial y café orgánico, que han tenido un buen impacto y se han vendido a nivel nacional.

Divisiones en Ecomún:

Cabe señalar que en los temas organizativos existen otras organizaciones tales como la **Corporación para la Reincorporación y la Reconciliación** que surge en los departamentos de Huila y Caquetá, pero poco a poco se ha venido extendiendo en otras partes del país y hoy cuenta con otras organizaciones entre ellas: Raíces Caribes en los municipios y departamentos del caribe; en Caquetá con la organización Raíces del sur y semillas de paz; en Valle del Cauca con ciudad Paz; en Putumayo y en el Huila con Agropaz. Estas organizaciones se afiliaron a Ecomún para ayudar a direccionar y volver a Ecomún una cooperativa de segundo Nivel, según la presidenta de Ecomún Nayibe Rojas Cabrera: *“los integrantes del Partido Comunes se han opuesto a esa transformación”*, pese a ello en la última asamblea del mes de marzo de 2022 se logró la ampliación del consejo de dirección para tener mayor participación de las regiones, debido a que se quiere que el liderazgo se haga desde los territorios para poder mostrar mayores resultados.

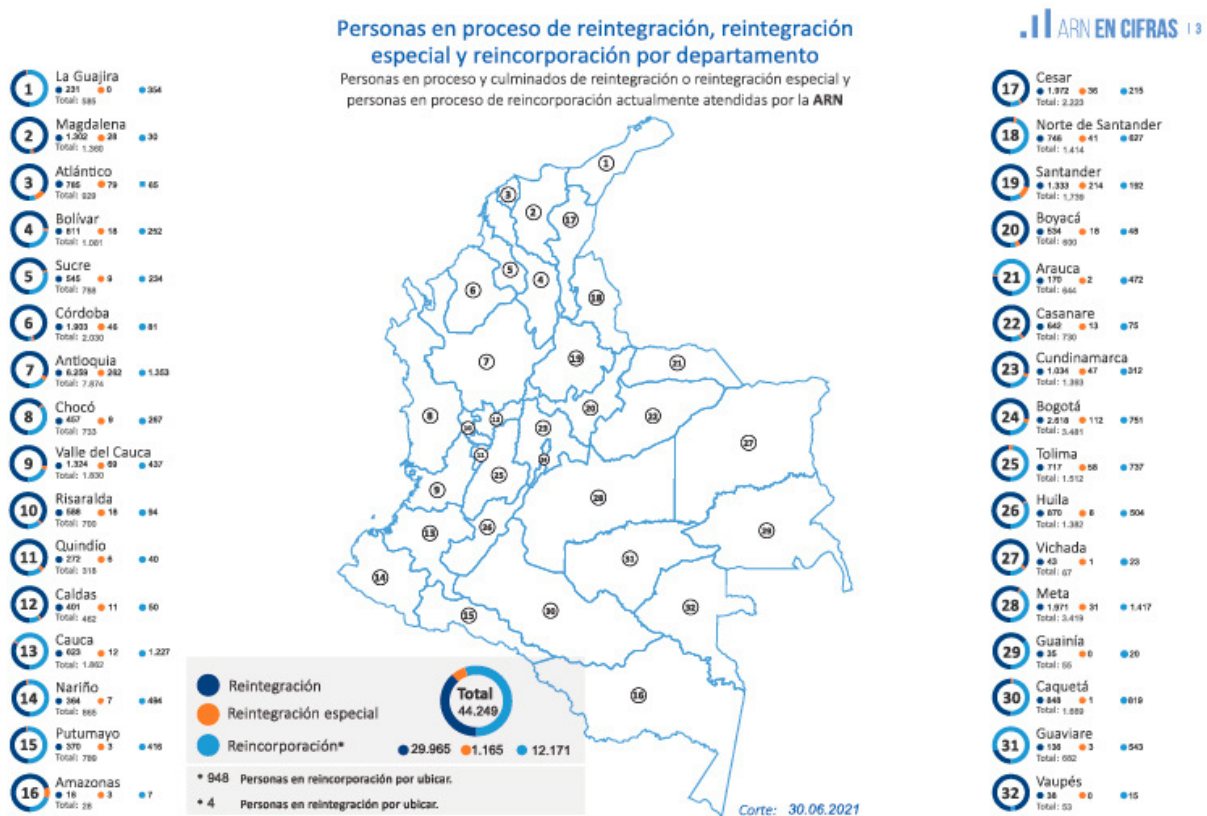


“Frente al cumplimiento del gobierno en los temas de reincorporación, en el gobierno no ha habido un cumplimiento tal como se había pactado, entonces, por eso vimos la necesidad de agruparnos en las asociaciones y corporeconciliación surgió con una apuesta para hacerle el acompañamiento a las personas que estaban por fuera de los ETC, debido a que los comandantes se fueron de las zonas y dejaron las personas de base en estos territorios, y algunos empezaron a engrosar las filas de los grupos armados. También se le ha hecho acompañamiento a las personas que quedaron en las cárceles, hasta el momento entre milicianos y civiles

colaboradores y guerrilleros en armas, tenemos más de 756 personas sin que se les haya definido la situación, este aspecto es un claro incumplimiento del decreto ley 1820, pues estas personas deberían haber alcanzado la libertad”

Nayibe Rojas Cabrera, presidenta actual de la cooperativa Ecomún.

GEORREFERENCIACIÓN DE LOS PROYECTOS SOCIO-EMPRESARIALES APROBADOS POR LA AGENCIA DE REINCORPORACIÓN NACIONAL - ARN EL AÑO 2022



Fuente: Tomado de la ARN en Cifras- mayo de 2022

A corte del 24 de mayo de 2022, se cuenta con un total de 4.406 proyectos productivos (colectivos e individuales) aprobados, los cuales vinculan a 9.105 personas en reincorporación (6.790 hombres y 2.315 mujeres), por un valor total de \$88.110.282.172, de este total \$72.805.622.659 corresponden al apoyo del Presupuesto General de la Nación, \$13.011.731.275 corresponden al cierre financiero por MPTF y \$2.317.308.238 corresponden al cierre financiero de otras fuentes. 4.287 proyectos individuales aprobados, beneficiando a 5.176 personas (3.961 Hombres y 1.215 Mujeres) por un valor de \$41.405.622.659. y 119 proyectos colectivos aprobados por el Consejo Nacional de Reincorporación (CNR), que benefician a 3.929 personas (2.829 Hombres y 1.100 Mujeres) vinculados a 90 formas asociativas, por valor de \$46.704.659.513, de los cuales

\$31.400.000.000 corresponden al apoyo del Presupuesto General de la Nación, \$13.011.731.275 corresponden al cierre financiero por MPTF y \$2.317.308.238 corresponden al cierre financiero de otras fuentes. Un fondo muy pequeño que corresponde a Cooperativas y empresas privadas.

El cierre financiero implica una asistencia técnica que hace el PNUD y para ello se suscriben convenios de subvención con las formas asociativas para complementar el recurso de los 8 millones de pesos (€ 2.000). De estas formas asociativas el Fondo multidonante ha financiado 119 proyectos, la mayoría de ellos en la línea de ganadería, agricultura y piscicultura. (Ver página de la agencia de reincorporación: <https://www.reincorporacion.gov.co>).

CÓMO SE HA VISTO REFLEJADA LA PARTICIPACIÓN DE OTROS GOBIERNOS DEL MUNDO EN EL APOYO A LA REINCORPORACIÓN?

En los informes de rendición de cuentas de la ARN presentados en el 2021 y los de seguimiento del Instituto Kroc y de la Misión de Verificación de la ONU, no existen balances muy concretos en el componente de sostenibilidad económica, específicamente sobre cuál es el estado de los proyectos productivos colectivos aprobados y desembolsados por el CNR, esta insuficiencia en el seguimiento determina que no exista una somera claridad sobre los proyectos que son sostenibles, el nivel de ingreso que están recibiendo los reincorporados, cuáles y cuantos han entrado en bancarrota o cerrado por motivos de seguridad. Transcurridos 5 años del desembolso de los primeros recursos para proyectos, es necesario realizar ese balance para poder determinar los resultados e impactos del proceso de reincorporación económica y contrastarlo con las múltiples quejas y críticas que señalan los reincorporados, sobre los pocos avances del componente de reinserción económica y social.

Pese a las dificultades, es importante señalar que los firmantes del acuerdo han manifestado su interés en continuar trabajando en la implementación de las medidas pendientes, específicamente el punto de Reforma Rural Integral en donde no quedó de manera explícita establecido el mecanismo para la entrega de tierras a los firmantes del acuerdo, quienes en su gran mayoría son campesinos pobres que se incorporaron en la guerrilla con la ilusión de construir un mundo más igualitario, ya que desafortunadamente quienes negociaron el acuerdo, no contemplaron este mecanismo. El Segundo y el más importante es reconocer los esfuerzos de reincorporación colectiva a pesar de las dificultades. Tres: el hecho de haber adoptado el modelo de economía social y solidaria para la reincorporación económica, marcó una de las mayores diferencias con los procesos de la reinserción de la década de los 90, pues los anteriores procesos adoptaron el modelo de Ongs y el gobierno suplía recursos para mantener algunas iniciativas económicas, políticas y sociales y con el tiempo este modelo se agotó y las ONG fueron desapareciendo una vez terminado el apoyo financiero gubernamental.

El modelo de reincorporación económica con las FARC planteado en el acuerdo de paz, propone el desarrollo de la economía solidaria con un enfoque socio empresarial que pueda generar organizaciones competitivas, con capacidad de acceder a los mercados, generar ingresos y garantizar su sostenibilidad, además con un despliegue de incidencia territorial apoyados por actores locales, gubernamentales, privados y de la cooperación internacional.

Para los firmantes del acuerdo, la cooperación internacional ha jugado un papel importante en la creación de las condiciones para la construcción de la paz territorial, durante los años de implementación del acuerdo, los retrasos e incumplimientos del gobierno colombiano se han visto atendidos por los recursos y el apoyo técnico de la cooperación internacional que ha mantenido una presencia en todo el territorio y ha financiado múltiples iniciativas económicas en las regiones. En este sentido, podemos señalar que los principales aportantes han sido el Fondo Multidonante para la paz y el Fondo Europeo para la paz (Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para el sostenimiento de la paz, 2021).

El comportamiento del Gobierno no ha sido el más proactivo, pues ha nombrado una serie de personas y operadores de los recursos que conforman una burocracia nacional e internacional que consumen una gran parte de los recursos en la administración y pago de personal, se calcula que solo el 50% ha llegado a la reincorporación. El mismo presidente Iván Duque se gastó una cantidad importante de recursos para publicidad con el objetivo de levantar su imagen. Hecho que refleja el mal manejo de los recursos del acuerdo de paz.

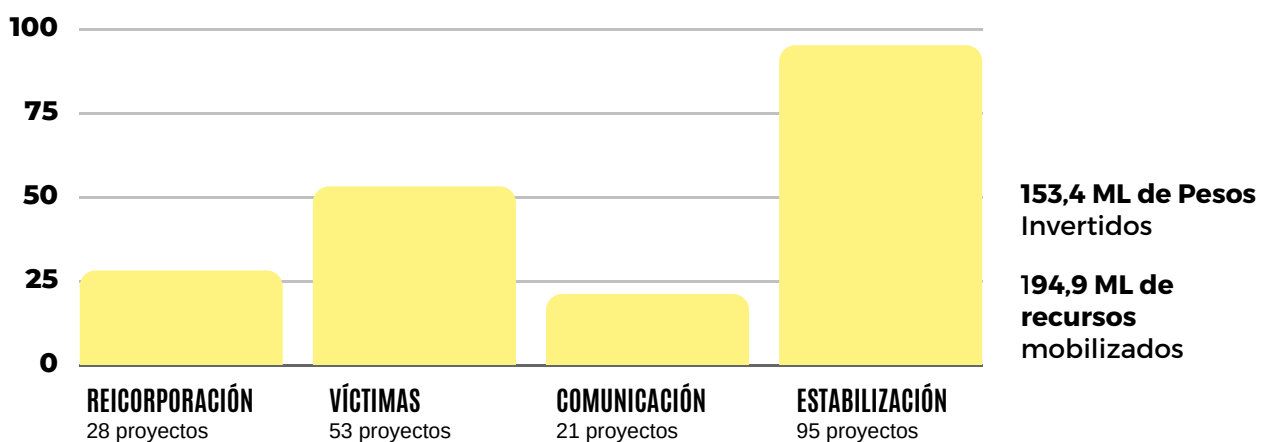
Teniendo en cuenta estas experiencias negativas, se está proponiendo que los recursos se ejecuten a través de Ecomún y no a través de operadores externos que en la mayoría de los casos no conocen las regiones y no concertan con las comunidades los proyectos contratados con el Estado. Como mecanismo de coordinación, los reincorporados han solicitado la participación de tres representantes de las organizaciones sociales y solidarias que hacen parte de Ecomún, entre ellas: Corpo-reconciliación y Ecomún en el CNR la CSIVI y la Mesa Técnica creada para atender los temas de seguridad y hasta el momento no ha sido posible. Es importante además señalar que son estas organizaciones quienes tienen la representación de los territorios, en donde se lleva a cabo directamente el acompañamiento a las organizaciones, de las cuales hacen parte más de 9000 personas en proceso de reincorporación.

Constatando que las formas asociativas de reincorporados no fueron invitadas a participar en la formulación de los Programas de Desarrollo con Enfoque territorial y tampoco participaron en los "grupos motores" que se encargaron de la priorización de los proyectos evidenciando con esto la falta de integralidad en la implementación del Acuerdo ya que los PDETS son un producto central del Acuerdo y se aisló de la reincorporación.

APORTES EN LOS PLANES DE DESARROLLO CON ENFOQUE TERRITORIAL DESDE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL.

En el año 2021 se cumplieron 5 años de la Firma del Acuerdo Final de Paz en Colombia, periodo en el cual el Gobierno Nacional, ha reafirmado “formalmente” el compromiso desde sus instituciones para garantizar el tránsito hacia la estabilización de los territorios, mediante los procesos de reparación a las víctimas, reincorporación, sustitución de cultivos ilícitos y focalización de esfuerzos PDET. De acuerdo con la Consejería Presidencial para la Estabilización y Consolidación, entidad coordinadora, a diciembre de 2021 se habían firmado 16 Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), la construcción técnica de sus hojas de ruta, y los 170 acuerdos municipales y 18 ordenanzas departamentales PDET como política pública de largo plazo de la mano con el programa de sustitución de cultivos ilícitos, que contaba con 99.097 familias vinculadas para trabajar integralmente las iniciativas de paz con legalidad en los territorios del país (*Informe Anual ANR: 2021*, pág.2). Sobre este tema, el país ha conocido uno de los mayores escándalos de corrupción sobre el manejo de los recursos de regalías en los municipios PDET, de acuerdo con la investigación realizada por un medio de comunicación, solo entre junio y diciembre de 2021, cuando se dio vía libre a 355 proyectos, las coimas habrían podido ascender a 500.000 millones de pesos (Blu radio, 7 de julio de 2022) [61]. Los recursos al parecer, fueron embolotados en el OCAD- Paz, que es el órgano del Sistema General de Regalías (SGR) que se responsabiliza de viabilizar, priorizar y aprobar proyectos de inversión financiados con recursos de regalías, para contribuir a la implementación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. Además, es responsable de designar la entidad pública ejecutora de dichos proyectos y la instancia encargada de contratar la interventoría del mismo”. Esta entidad desarrolla sus actividades, en los 170 municipios de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).

TOTAL DE PROYECTOS APOBADOS HASTA 2021



Fuente: Informe Fondo Multidonante para la paz 2021 pág. 18.

[61] <https://www.bluradio.com/nacion/que-paso-con-los-contratos-de-ocad-paz-emilio-archila-responde-en-blu-radiopr30>

ALCANCE POBLACIONAL



COLOMBIANAS Y COLOMBIANOS BENEFICIADOS

1.072.619 mujeres

828.521 hombres

73.902 niñas

71.929 niños

Fuente: Informe Fondo Multidonante para la paz 2021 pág. 18.

Los aportes del Fondo al Plan Marco de Implementación (PMI) a diciembre 2021, en el punto 3 del Acuerdo Final: Fin del Conflicto (*Fondo Multidonante para la paz, 2021*, pág. 24).

Se han Apoyado 8.955 (el 69%) de las 12.820 personas en proceso de reincorporación que están siendo apoyadas con proyectos por el Gobierno Nacional. El apoyo del Fondo se ha dado de forma técnica y financiera, a través de 82 proyectos colectivos (el 77% de los proyectos colectivos aprobados por el CNR) y 1.238 proyectos individuales (el 33% de los proyectos individuales apoyados por el Gobierno Nacional).

Se han generado capacidades técnicas del 44% de las personas en proceso de reincorporación beneficiadas por el Gobierno con oferta de educación y capacitación.

4.325 mujeres han participado en planes y programas de reincorporación social financiados en el Fondo multidonante (FM) esto representa el 37% de las personas en proceso de reincorporación que han recibido acompañamiento social por parte del Gobierno Nacional.

A partir del 2021, el FM comenzó el apoyo técnico al Ministerio del Interior a través del fortalecimiento al Grupo de Política Pública de la Dirección de DDHH en la formulación y acompañamiento para la ejecución de planes de mitigación del riesgo a la labor de defensa de los DDHH en el Chocó.

Se ha producido el fortalecimiento del Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo con su despliegue territorial y la emisión de 99 Alertas Tempranas, dos (2) alertas de alcance nacional y 97 alertas de orden territorial.

A través de las convocatorias de protección de los defensores y defensoras de DDHH, implementadas por organizaciones de la sociedad civil, se logró la creación de 4 redes de protección, la producción de 43 reportes de amenaza; la constitución de 3 fondos de emergencia; la actualización y socialización de 3 mapas de riesgo regionales y la construcción comunitaria de rutas de autoprotección.

CONCLUSIONES

01 Con el triunfo de **Gustavo Petro** como Presidente de la República de Colombia elegido el 19 de junio de 2022, se marca un hito para la izquierda colombiana, que por primera vez en 200 años de historia republicana hubiese llegado al poder un hombre que militó en el desmovilizado grupo guerrillero M-19, y logró a través de las urnas lo que otros movimientos no alcanzaron a través de las armas.

02 Este triunfo representa para el proceso de paz la posibilidad de implementar el Acuerdo Firmado con las FARC, para ello el presidente electo, propuso en su programa de campaña, recuperar el tiempo perdido, cesar la violencia contra los firmantes de la paz y con el concurso de toda la sociedad y la comunidad internacional hacer realidad lo pactado en toda su extensión.

03 En particular, el acuerdo sobre reforma rural integral, será el pilar central de la de democratización de la tenencia de la tierra, así como la adopción de otras medidas contempladas en el acuerdo, tales como la construcción de Fondo de Tierras, la jurisdicción agraria, la elaboración de los **Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural – POSPR**, la creación de los **Registros de Sujetos de Ordenamiento (RESO)** para contribuir a la transformación y resolución pacífica de conflictos y a la seguridad jurídica de la tenencia y la puesta en marcha de un Sistema Especial para la Garantía Progresiva del Derecho a la Alimentación de la población rural entre otros.

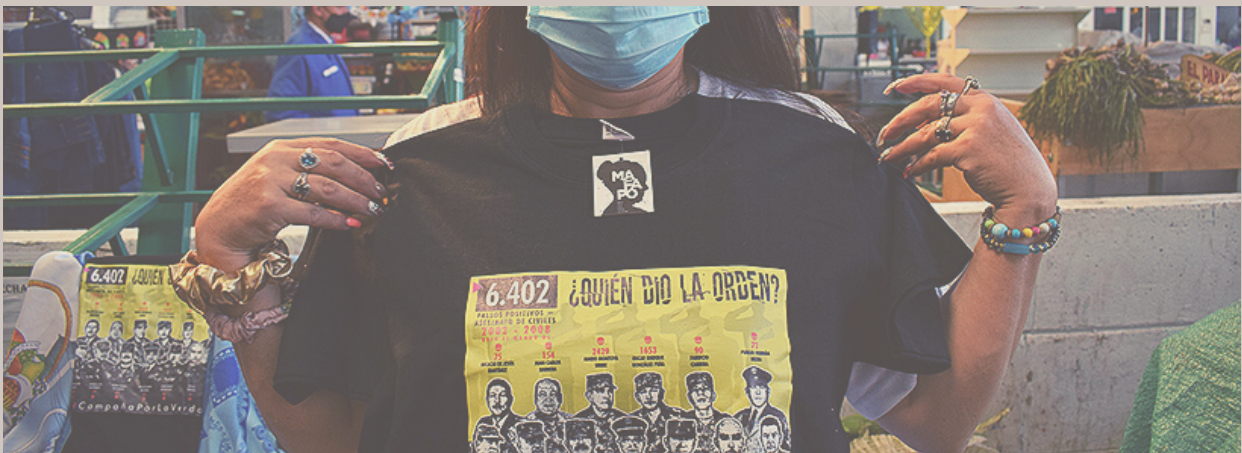
04 Y principalmente sería urgente y necesario incluir la solución a la adquisición de tierras para los Proyectos productivos de los reincorporados, asignando recursos presupuestales y mecanismos jurídicos para la adjudicación a las formas asociativas y poder resolver el cuello de botella más importante para los proyectos agropecuarios de los reincorporados.

Además, es importante señalar la recuperación de la integralidad del acuerdo de paz, pues uno de los efectos del gobierno de Iván Duque para hacer trizas la paz, fue la división del acuerdo en dos partes, por un lado, los PDET y por otro, la reincorporación para mostrarlo a la comunidad internacional como la paz con legalidad, reduciendo la reincorporación, al “bienestar” de los excombatientes de base con incentivos para beneficios individuales que no permitieran el desarrollo colectivo. Garantizar el derecho a la vida de los firmantes del acuerdo de paz, que diariamente son atacados en los nuevos lugares de residencia y trabajo, sin que hasta el momento se hayan determinado los responsables de tales asesinatos. Realizar una evaluación por parte del Gobierno de todos los proyectos productivos colectivos y generar los mecanismos para crear las condiciones en pos de lograr una sostenibilidad. Finalmente, sería importante realizar una evaluación de impacto, sobre los resultados de la cooperación internacional y sobre las lecciones aprendidas, que permitan reorientar los recursos y mecanismos a las nuevas necesidades del proceso, para que los recursos puedan ir directamente a las comunidades y no se queden en los escritorios de la cooperación internacional y sus delegados.

- **Agencia para la Reincorporación y la Normalización.** (2020). *Informe pormenorizado de control interno (Periodo: 01 de julio de 2019 a 31 de octubre de 2019)*. Bogotá: ARN.
- **Consejo Nacional de Política económica y social.** (2018). Conpes 3931, *POLÍTICA NACIONAL PARA LA REINCORPORACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA DE EXINTEGRANTES DE LAS FARC-EP*. Bogotá, Colombia: DEPARTAMENTO DE PLANEACION NACIONAL, DNP.
- **Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para el sostenimiento de la paz.** (2021). *Informe anual 2021*. https://www.fondonuol.org/_files/ugd/45d5ec_cb9241a3c1664ebc8c69e_ed39eb8fe97.pdf.
- **Jhon Esmtith Rincón.** (marzo 25 de 2022). *Avanza la Piscicultura del Común en el suroccidente del país*. Bogotá: <https://ecomun.com.co/avanza-lapiscicultura-del-comun-en-el-suroccidente-del-pais/>
- **Normalización, L. A.** (2021). *Rendición de cuentas 2018-2021 - La paz es con Hechos*. Recuperado el 20 de julio de 2022, de <https://www.reincorporacion.gov.co/es/sala-de-prensa/rendicion-decuentas-2022>
- **Presidencia de la República de Colombia.** (2017). *Decreto 897 del 2017*. Bogotá: Presidencia de la República.
- **Presidencia de la República de Colombia.** (2017). *Decreto ley 899 del 29 de mayo de 2017*. Bogotá: Presidencia de la República.

GLoSARIO

- **ARN:** Agencia para la Reincorporación y la Normalización
- **ART:** Agencia para la Renovación del Territorio
- **CNR:** Consejo Nacional de Reincorporación
- **CSIVI:** Comisión de Seguimiento, Impulso y verificación a la implementación.
- **CTR:** Consejos Territoriales de Reincorporación
- **ECOMUN:** Economías Sociales del Común
- **ECOMUN:** La cooperativa Economías Sociales del Común
- **ETCR:** Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación
- **FARC- EP:** Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia- Ejército del Pueblo
- **FM:** Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para el Sostenimiento de la Paz
- **MANUD:** Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Colombia
- **MAP:** Minas Anti Personal
- **MM&V:** mecanismo de monitoreo y verificación
- **NNA:** Niños, niñas y adolescentes
- **OCAD PAZ:** Órgano del Sistema General de Regalías
- **ODS:** Objetivos de Desarrollo Sostenible
- **OIM** Organización Internacional para las Migraciones
- **OSC:** Organizaciones de Sociedad Civil
- **PDET:** Programas de desarrollo con enfoque territorial
- **PMI:** El Plan Marco de Implementación del Acuerdo Final
- **PNIS:** Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito
- **PNUD:** Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
- **RNR:** Registro Nacional de Reincidencia
- **RRI:** Reforma Rural Integral.
- **SMVMV:** Salario mínimo legal mensual vigente
- **ZVTN:** Zona Veredal de transición y Normalización



Beatriz Méndez en el festival 'Pasarela por la paz y la reconciliación' Foto: Santiago Díaz.

LAS APORTACIONES DEL COOPERATIVISMO CATALÁN, EN CLAVE DE INTERCOOPERACIÓN INTERNACIONAL, A PROCESOS DE PAZ Y AL FORTALECIMIENTO DE INICIATIVAS DE CAMBIO A NIVEL INTERNACIONAL

// 2022

